

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

3 October 2023
Chinese
Original: English

第二十一届会议

2023 年 11 月 20 日至 24 日，日内瓦

临时议程项目 12

审议根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限
内容提要
乌克兰提交

一. 导言

1. 2006 年 6 月 1 日，乌克兰成为《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(下称《渥太华公约》)缔约国。乌克兰加入《渥太华公约》，即承诺消除当时存在储存的杀伤人员地雷，这些地雷自苏联时代以来一直储存在乌克兰武装部队的武器库中。

二. 乌克兰请求延长履行《渥太华公约》第 5 条“销毁雷区内的杀伤人员地雷”义务的时限

2. 鉴于俄罗斯联邦正在对乌克兰实施大规模武装侵略，建议将乌克兰履行《渥太华公约》第 5 条“销毁雷区内的杀伤人员地雷”义务的最后期限延长 10 年。

3. 由于俄罗斯持续不断的侵略战争，乌克兰无法提交延期请求并在其中载明关于其领土内雷患规模的全部资料和解决这一问题的详细计划。因此，乌克兰利用现有资料，请求将第 5 条义务延长十年，从 2023 年 12 月 1 日延长至 2033 年 12 月 1 日。

4. 乌克兰在提交将履行第 5 条义务的最后期限延长 10 年的请求时，考虑到需要确保有足够的时间结束外国入侵、解放被占领土和开展可持续的扫雷行动。

三. 乌克兰请求延长履行《渥太华公约》第 5 条“销毁雷区内的杀伤人员地雷”义务的理由

5. 在乌克兰 2006 年批准《渥太华公约》、《公约》生效时，乌克兰没有任何需要清除的雷区。乌克兰在 2006-2013 年年度报告中报告说本国没有雷区。



6. 2014 年，俄罗斯联邦侵略乌克兰造成了情况变化，影响到乌克兰执行《渥太华公约》第 5 条的规定。这种变化的原因在于顿涅茨克和卢甘斯克地区的俄罗斯联邦占领当局的武装编队开始使用杀伤人员地雷。2014 年至 2021 年的年度报告中介绍了顿涅茨克和卢甘斯克地区出现雷区的情况。

7. 俄罗斯 2014 年开始入侵乌克兰以来，解决与地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置有关的威胁一直是乌克兰的一个重中之重。乌克兰政府一直特别注意执行国际排雷行动标准，以确保排雷行动安全、一致。

8. 2022 年 2 月 24 日，俄罗斯联邦使用各种武器大规模入侵乌克兰。俄罗斯军队正在对乌克兰境内的和平定居点进行大规模空袭和导弹袭击。俄罗斯军队多次使用远程布雷手段，即集束地雷。在人口居住区被解放、脱离占领后，乌克兰排雷专家开始探测到大量杀伤人员地雷，包括 POM-2、POM-3、PFM-1 S、PMN-2、PMN-3、OZM-72 等型号以及简易爆炸装置。

9. 可能受到污染的地区包括曾经或正在进行敌对行动、处于临时占领之下的全部领土，以及遭受过空袭和导弹袭击的领土。自俄罗斯全面入侵乌克兰以来，雷患的规模急剧增加，使乌克兰成为世界上雷患最严重的国家之一。到目前为止，大约有 174,000 平方公里需要调查，其中 160,000 平方公里是陆地，14,000 平方公里是海域(包括 78,000 平方公里的临时被占海域)，占全部国土的 30%。由于敌对行动仍在持续，污染的真实规模无法检查。

10. 迄今为止，在所有可能受污染的领土中，只有约 50 平方公里被确定为雷区或受爆炸物污染的领土，对脱离占领的领土的非技术性调查仍在继续。主要努力集中在扫雷关键基础设施和人口中心，以确保解放区的人民能够安全地进入自己的家园以及满足基本需求。

脱离占领领土内已查明的受地雷和爆炸物污染地区的地域分布情况：

地区	危险地块数量	总面积(平方米)
基辅州	127	20932413,81
雷场	92	10501741,84
前战场	35	10430671,97
尼古拉耶夫州	24	4019322,663
雷场	8	514855,9289
前战场	16	3504466,734
苏梅州	14	567959,6552
雷场	11	455227
前战场	3	112732,6552
哈尔科夫州	49	5915613,429
雷场	32	4423439,705
前战场	17	1492173,724
切尔尼戈夫州	135	18780520,38
雷场	49	4674440,349
前战场	86	14106080,03
赫尔松州		未开展非技术性调查
总数	349	50215829,94

11. 乌克兰有确保地雷行动制度运作的法律框架，即：《乌克兰地雷行动法》、《乌克兰内阁关于建立国家地雷行动局的决议》、《乌克兰内阁关于批准地雷行动操作人员记录保存程序的决议》、国家标准 DSTU 8820:2018 “地雷保护活动.管理程序.实质性规定”。
12. 为了协调地雷对策，乌克兰内阁设立了国家地雷对策管理局，采用合议制运作，由乌克兰国防部长主持工作。
13. 此外，乌克兰国防部地雷行动中心(作为国家特别运输局的一部分)和乌克兰国家紧急服务局人道主义排雷中心已经成立，并正在按规定运作。
14. 为了提高乌克兰排雷行动系统的效率，建立了一个有效的排雷质量管理体系，其中包括排雷行动操作人员的认证以及排雷质量控制。为实施质量管理措施，乌克兰国家认证局认可乌克兰国防部地雷行动中心和乌克兰国家紧急服务局人道主义排雷中心为排雷人员认证机构和排雷质量检查机构。
15. 乌克兰武装部队、国家特别运输局、乌克兰国家紧急服务局、乌克兰国家警察、乌克兰国民警卫队和乌克兰国家边防局参与了乌克兰境内的排雷行动，主要任务是对探测到的爆炸物作出迅速反应，以及对基础设施进行排雷。
16. 为了对脱离占领的领土(在安全局势允许的地区)进行非技术/技术调查和排雷，按照乌克兰立法要求获得认证的地雷行动人员参与并获准执行地雷行动任务。光环信托、丹麦难民理事会、瑞士排雷行动基金和挪威人民援助会等国际排雷非政府组织目前正在参与排雷活动。这些组织的活动开支完全依靠捐助方提供的资金。
17. 此外，Ukroboronservice、“排雷解决方案”和“GK 集团”等国内非政府行动方也参与了地雷对策的执行工作，它们的活动开支由自身经济收入提供。
18. 根据国家标准 DSTU 8820:2018 “地雷保护活动.管理程序.基本规定”，乌克兰正在解放区内对潜在危险区域进行非技术性、技术性检查，以发现地雷和爆炸物并加以标记。已明确的潜在危险区已经开始排雷工作。
19. 执行销毁雷区杀伤人员地雷措施的财务费用在相应预算期内中央行政机关和军事编队的预算拨款内支付。执行具体措施的支出金额将在起草乌克兰有关年度的国家预算时予以澄清，列入为具体目的提供的资金总额内。
20. 乌克兰国防部正在努力通过集中采购以及捐助国和国际组织的后勤援助，向乌克兰武装部队和国家特别运输局的扫雷单位提供搜索爆炸物的现代手段。此外，国家正努力在乌克兰国防部建立政府地雷行动操作队伍，估计人数可达 5,000 人，这将大大提高乌克兰履行《渥太华公约》第 5 条义务的能力。
21. 然而，有必要为隶属于乌克兰武装部队和国家特别运输局的人道主义排雷特定单位配备以下的装备型号/装备：人员运输和爆炸物运输手段；Vallone VMC 型探雷器；工兵防护手段(防护围裙、防护面罩)。此外，应该为工兵准备执行人道主义排雷任务提供协助。