

**Совещание государств — участников Конвенции
о запрещении применения, накопления запасов,
производства и передачи противопехотных мин
и об их уничтожении**

3 October 2023
Russian
Original: English

Двадцать первое совещание
Женева, 20–24 ноября 2023 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

**Запрос на продление предельного срока для
завершения уничтожения противопехотных
мин в соответствии со статьей 5 Конвенции,
Резюме — представлено Украиной**

I. Введение

1. 1 июня 2006 года Украина стала государством — участником Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (далее — Оттавская конвенция). Присоединившись к Оттавской конвенции, Украина обязалась избавиться от существовавших на тот момент запасов противопехотных мин, которые хранились в арсеналах Вооруженных сил Украины со времен Советского Союза.

**II. Хронологические рамки запрашиваемого продления
выполнения Украиной своих обязательств по статье 5
«Уничтожение противопехотных мин в заминированных
районах» Оттавской конвенции**

2. В связи с продолжающейся широкомасштабной вооруженной агрессией Российской Федерации против Украины предлагается продлить предельный срок для выполнения Украиной своих обязательств по статье 5 «Уничтожение противопехотных мин в заминированных районах» Оттавской конвенции на 10 лет.

3. Из-за продолжающейся российской агрессивной войны Украина не может представить запрос на продление, содержащий полную информацию о масштабах минного загрязнения ее территории и подробный план решения этой проблемы. Поэтому Украина представляет запрос на продление срока выполнения своих обязательств по статье 5 на десятилетний период — с 1 декабря 2023 года по 1 декабря 2033 года — с использованием имеющейся информации.

4. Представляя запрос на продление предельного срока для выполнения своих обязательств по статье 5 на 10 лет, Украина исходит из необходимости обеспечить достаточное время для прекращения иностранного вторжения, освобождения оккупированных территорий и начала устойчивых операций по разминированию.



III. Обоснование запрашиваемого продления предельного срока для выполнения Украиной своих обязательств по статье 5 «Уничтожение противопехотных мин в заминированных районах» Оттавской конвенции

5. На момент ратификации Украиной Оттавской конвенции и ее вступления в силу в 2006 году Украина не имела никаких заминированных районов, требующих разминирования. В своих ежегодных докладах за 2006–2013 годы Украина сообщала об отсутствии заминированных районов.

6. В 2014 году в результате агрессии Российской Федерации против Украины ситуация изменилась таким образом, что Украине потребовалось выполнять положения статьи 5 Оттавской конвенции. Это изменение было обусловлено тем, что вооруженные формирования оккупационной администрации Российской Федерации в Донецкой и Луганской областях начали применять противопехотные мины. Информация о появлении заминированных районов на территориях Донецкой и Луганской областей была представлена в ежегодных докладах в период с 2014 по 2021 год.

7. С начала российской агрессии против Украины в 2014 году устранение угроз, связанных с наземными минами, взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами, было одним из главных приоритетов Украины. Правительство Украины продолжает уделять особое внимание применению международных стандартов противоминной деятельности с целью обеспечения безопасных и последовательных операций противоминной деятельности.

8. 24 февраля 2022 года Российская Федерация начала широкомасштабное вторжение на Украину с использованием всех видов оружия. Российские войска наносят массированные воздушные и ракетные удары по мирным населенным пунктам по всей территории Украины. Российская армия неоднократно применяла средства дистанционного минирования, а именно кассетные мины. После освобождения населенных районов от оккупации украинские специалисты по разминированию начали обнаруживать большое количество противопехотных мин, в том числе ПОМ-2, ПОМ-3, ПФМ-1С, ПМН-2, ПМН-3, ОЗМ-72, и самодельных взрывных устройств.

9. Потенциально загрязненными являются все территории, на которых велись или ведутся активные боевые действия, которые находятся под временной оккупацией, а также территории, по которым были нанесены воздушные и ракетные удары. С начала полномасштабного вторжения России на Украину масштабы минного загрязнения резко возросли, превратив Украину в одну из наиболее загрязненных минами стран в мире. На сегодняшний день нужно обследовать приблизительно 174 000 кв. км, из которых 160 000 кв. км приходится на сушу, 14 000 кв. км — на морские акватории (включая 78 000 кв. км на временно оккупированных территориях), что составляет 30 % всей территории страны. Реальные масштабы загрязнения невозможно оценить из-за продолжающихся боевых действий.

10. На сегодняшний день лишь около 50 кв. км всех потенциально загрязненных территорий идентифицированы как минные поля или территории, загрязненные взрывоопасными предметами, и нетехническое обследование деоккупированных территорий продолжается. Основные усилия сосредоточены на разминировании критически важных объектов инфраструктуры и населенных пунктов, с тем чтобы обеспечить безопасный доступ населения освобожденных территорий к своим собственным домам и средствам удовлетворения основных потребностей.

Территориальное распределение выявленных районов, загрязненных минами и взрывоопасными предметами, на деокупированных территориях:

<i>Регион</i>	<i>Число опасных участков</i>	<i>Общая площадь, кв. м</i>
Киев	127	20932413,81
Минное поле	92	10501741,84
Бывший район боевых действий	35	10430671,97
Николаев	24	4019322,663
Минное поле	8	514855,9289
Бывший район боевых действий	16	3504466,734
Сумы	14	567959,6552
Минное поле	11	455227
Бывший район боевых действий	3	112732,6552
Харьков	49	5915613,429
Минное поле	32	4423439,705
Бывший район боевых действий	17	1492173,724
Чернигов	135	18780520,38
Минное поле	49	4674440,349
Бывший район боевых действий	86	14106080,03
Херсон	Нетехническое обследование не проводилось	
Всего	349	50215829,94

11. На Украине существует правовая база для функционирования системы противоминной деятельности, а именно: Закон Украины «О противоминной деятельности на Украине», постановление Кабинета министров Украины «О создании Национального органа по противоминной деятельности», постановление Кабинета министров Украины «Об утверждении порядка ведения учета операторов противоминной деятельности»; Национальный стандарт ДСТУ 8820:2018 «Противоминная деятельность. Процессы управления. Основные положения».

12. В целях координации противоминной деятельности Кабинет министров Украины создал Национальный орган по противоминной деятельности, который действует на коллегиальной основе и возглавляется Министром обороны Украины.

13. Кроме того, сформированы и функционируют по назначению Центр противоминной деятельности Министерства обороны Украины (в составе Государственной специальной службы транспорта) и Центр гуманитарного разминирования Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям.

14. В целях повышения эффективности системы противоминной деятельности на Украине создана эффективная система управления качеством разминирования, которая включает сертификацию операторов противоминной деятельности и контроль качества разминирования. Для внедрения мер по управлению качеством Национальное агентство по аккредитации Украины аккредитовало Центр противоминной деятельности Министерства обороны Украины и Центр гуманитарного разминирования Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям в качестве органов, занимающихся сертификацией операторов деятельности по разминированию и инспектированием качества разминирования.

15. Подразделения Вооруженных сил Украины, Государственной специальной службы транспорта, Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины, Национальной полиции Украины, Национальной гвардии Украины и Государственной

пограничной службы Украины участвуют в операциях по разминированию на Украине, в первую очередь выполняя задачи оперативного реагирования на обнаружение взрывоопасных предметов и разминирования объектов инфраструктуры.

16. Для проведения нетехнического/технического обследования деокупированных территорий (в районах, где позволяют условия безопасности) и разминирования привлекаются операторы противоминной деятельности, сертифицированные в соответствии с требованиями законодательства Украины и допущенные к выполнению задач противоминной деятельности. В мероприятиях по разминированию в настоящее время участвуют международные неправительственные организации (НПО), занимающиеся разминированием: «Хало траст», Датский совет по делам беженцев (ДСБ), Швейцарский фонд противоминной деятельности (ФПМД) и «Помощь норвежского народа» (ПНН). Эти организации осуществляют свою деятельность исключительно за счет донорского финансирования.

17. Кроме того, к осуществлению противоминной деятельности присоединились национальные негосударственные операторы «Укроборонсервис», «Димайнинг солшунз» и «ГК Групп», которые ведут работы за счет собственных финансовых доходов.

18. На освобожденных территориях в соответствии с Национальным стандартом ДСТУ 8820:2018 «Противоминная деятельность. Процессы управления. Основные положения» проводится нетехническое и техническое обследование потенциально опасных районов на предмет наличия мин и взрывоопасных предметов и производится их обозначение. В районах, определенных как потенциально опасные, начались работы по разминированию.

19. Финансовые затраты на осуществление мероприятий по уничтожению противопехотных мин в заминированных районах осуществляются в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых центральным органам исполнительной власти и воинским формированиям на соответствующий бюджетный период. Объем расходов на реализацию указанных мероприятий будет уточнен при составлении проекта Государственного бюджета Украины на соответствующий год в пределах общего объема финансирования на указанные цели.

20. Министерство обороны Украины работает над обеспечением саперных подразделений Вооруженных сил Украины и Государственной специальной службы транспорта современными средствами поиска взрывоопасных предметов путем централизованных закупок, а также за счет материально-технической помощи государств-доноров и международных организаций. Кроме того, ведется работа по созданию государственных операторов противоминной деятельности в Министерстве обороны Украины расчетной численностью до 5000 человек, что значительно повысит способность Украины выполнять свои обязательства по статье 5 Оттавской конвенции.

21. Вместе с тем есть потребность в оснащении указанных подразделений, занимающихся гуманитарным разминированием в составе Вооруженных сил Украины и Государственной специальной службы транспорта, следующими видами оборудования: средства перевозки личного состава и транспортировки взрывчатых материалов; миноискатели типа «Валлон ВМС»; средства защиты для саперов (защитные фартуки, защитные козырьки). Кроме того, важно оказывать помощь в подготовке саперов для выполнения задач гуманитарного разминирования.