

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第五次审议会议

5 September 2024
Chinese
Original: French

2024 年 11 月 25 日至 29 日，柬埔寨
临时议程项目 7 和 11
介绍根据第 5 条提出的请求及对这些请求的分析
审议缔约国根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

尼日尔提交*

- 尼日尔签署并批准了大多数关于武器问题的公约，特别是关于地雷的公约。事实上，尼日尔共和国于 1999 年 3 月 23 日批准了《禁止杀伤人员地雷公约》，公约于 1999 年 9 月 1 日对尼日尔生效。尼日尔是最早签署该公约的国家之一。尼日尔也是《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》及其第一、第二、第三和第四号议定书的缔约国。
- 根据《公约》第 5 条，尼日尔应在 2009 年 9 月 1 日之前确认指定区域是否存在杀伤人员地雷，并在确认存在杀伤人员地雷的情况下销毁在该区域发现的所有杀伤人员地雷。
- 自 2007 年 2 月以来，由于武装运动开展的暴力行动，尼日尔共和国陷入不安全局势。在这些行动中布设了地雷，给当地居民的行动和发展伙伴造成了困难。这场冲突还导致了多起反车辆地雷造成的事故。
- 自 2015 年以来，我国部分地区一直面临爆炸装置，特别是简易爆炸装置的威胁。由于武装恐怖主义团体的行动，人道主义机构因为担心地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置而难以进入迪法和蒂拉贝里大区。自 2015 年以来，已记录了数百起爆炸装置造成的事件(参见：2020 年蒂拉贝里、塔瓦和迪法大区地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物污染情况评估报告)。
- 对于简易爆炸装置的威胁，尼日尔通过国家收缴和管制非法武器委员会在 2016 年和 2020 年开展了国家评估团调查。根据这些评估结果，大多数爆炸装置是由受害者引爆的，国防和安全部队提供的数据证实了这一信息。这些由受害者引爆的装置显然符合杀伤人员地雷的定义。

* 本文件印发前未经正式编辑。



6. 爆炸装置的情况使生活在受简易爆炸装置影响地区的 20 多万人处于危险之中。与简易爆炸装置有关的事件频发，也限制了平民在通往每周市场和各市/省首府的道路上的行动。
7. 与杀伤人员地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物相关的事故不仅对受害者造成影响，也对社区和国家经济造成影响。这些威胁会造成以下后果：
 - 一. 限制货物和人员流动；
 - 二. 阻碍和减缓恢复和平与安全的进程；
 - 三. 阻止进入农业所需用地；
 - 四. 阻止或限制获得水源、资源、基础设施和通信线路(道路、输电线等)；
 - 五. 限制学校空间，甚至阻碍学校活动恢复。
8. 2011 年，在尼日尔北部冲突和利比亚危机导致安全局势发生变化后，尼日尔进行了一次评估团调查。随后在 2014 年 5 月，非技术勘察和技术勘察证实，在阿加德兹大区北部比尔马省(迪尔库)的马达马军事营地有一处 ID51 杀伤人员雷场。
9. 在这种情况下，尼日尔请求并获准将处理这些地雷的期限延长两年至 2015 年 12 月 31 日。
10. 这一延期请求是基于 2,400 平方米面积的排雷工作提出的。但是，尼日尔专家进行的技术勘察查明了 39,304 平方米的地雷污染范围，2015 年在旁边又发现了一个埋有不同地雷(杀伤人员地雷、反坦克地雷)的混合雷区，面积约有 196,243 平方米。
11. 为了履行对《禁止杀伤人员地雷公约》的承诺，尼日尔从 2014 年 11 月起，利用本国自有资金，部署了一支由 60 多名排雷人员组成的扫雷队，从而清除了雷区，并将马达马营地扩大为一个营。
12. 第二次延期请求于 2020 年 12 月 31 日到期，提出这一延期请求是为了清理马达马营地 39,304 平方米和毗邻区 196,243 平方米的雷区。
13. 目前，已经完全清除了 39,304 平方米的雷区和毗邻区 18,483 平方米的雷区。有待清理的剩余面积超过 177,760 平方米。这一区域已用带刺铁丝网做了标记和围栏。
14. 所涉区域位于尼日尔边境地区，环境恶劣，交通不便，而且受到沙尘暴、酷热和严寒等气候灾害的影响。此外，从尼亚美去往马达马的行程只能每周一次在军队护送下进行。国家收缴和管制非法武器委员会缺乏充足资源，还必须处理其他优先事项，如打击非法武器扩散和打击恐怖主义团体。
15. 尽管存在上述情况，但应当指出的是，妨碍活动顺利进行的唯一风险因素首先是缺乏资金，而且遗憾的是，合作伙伴没有为这些行动提供任何形式的支持或援助。
16. 另一个风险因素是不安全，因为在该国境内以及与某些邻国接壤的边界存在恐怖主义威胁。对于这种有时无法预测的不安全因素，国家收缴和管制非法武器委员会采取了适当的缓解措施，包括设立一个强化安保队伍，从事人道主义排雷并寻求当地民众的合作。

17. 此外，考虑到当前的污染范围，尼日尔无法在 2024 年 12 月 31 日前实现承诺。因此，尼日尔起草拟定了第四次延期请求，请求将最后期限再延长五年，至 2029 年 12 月 31 日，以便清除这些杀伤人员地雷。

18. 为筹备余下的工作，尼日尔采取了以下措施：

- 一. 根据《国际地雷行动标准》起草国家标准；
- 二. 对排雷人员进行培训和再培训；
- 三. 培训和部署社区联络干事；
- 四. 起草标准作业程序；
- 五. 购置更多的排雷技术设备；
- 六. 清理的面积：00 平方米；
- 七. 清除和销毁的地雷数量：00。

19. 已经制定了为期五年的马达马区排雷工作计划。尼日尔财力虽小，但具有在五年内为该方案提供 500,000 美元部分资金的政治意愿。尼日尔请国际社会为该方案的其余部分提供 2,373,500 美元。鉴于该地区的诸多困难，还需要先进的技术设备，如防护设备、探测设备和车辆等。

20. 工作计划的预期成果：

- (a) 人道主义排雷：清理马达马军营的雷区或污染区域，并查明其他可疑区域；
- (b) 活动：人道主义排雷行动(购置排雷和销毁设备，对 60 名排雷人员进行培训和再培训，在实地部署排雷小组)；
- (c) 加强国家收缴和管制非法武器委员会的能力，对行动进行监测和评估；
- (d) 活动：专业知识能力建设和外部质量控制。

21. 尼日尔认为，如果获得所需的资金，60 名排雷人员完全有能力清除剩余区域的地雷。

22. 需要指出的是，如果没有合作伙伴的支持，尼日尔将无法保证马达马雷区的清理工作。国家收缴和管制非法武器委员会仍在为完成马达马排雷工作计划寻找资金。尼日尔继续在国家层面和国际层面进行宣传，以完成排雷工作。