

**Совещание государств — участников
Конвенции о запрещении применения,
накопления запасов, производства и передачи
противопехотных мин и об их уничтожении**

9 October 2025
Russian
Original: Spanish

Двадцать второе совещание
Женева, 1–5 декабря 2025 года
Пункты 8 и 12 предварительной повестки дня
**Неофициальное представление запросов о продлении
предельного срока, представляемых в соответствии
со статьями 5, и анализ этих запросов**
Рассмотрение запросов, представляемых
в соответствии со статьями 5

**Запрос на продление предельного срока для завершения
уничтожения противопехотных мин в соответствии
со статьями 5 Конвенции**

Резюме

Представлено Колумбией*

I. Цель и сфера охвата запроса на продление

1. В связи с истечением предельного срока, установленного во втором запросе на продление, представленном Колумбией на период 2020–2025 годов, в настоящем документе представлены элементы, которые легли в основу **третьего запроса на продление на период 2025–2030 годов**, связанного с тем, что страна еще не завершила осуществление статьи 5 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (далее — Конвенция) в силу совокупности факторов, среди которых следует выделить следующие:

2. **Сохранение проблемы использования противопехотных мин:** использование противопехотных мин незаконными вооруженными группами остается серьезным последствием реконфигурации вооруженного конфликта в Колумбии после подписания Мирного соглашения 2016 года. Продолжение использования этих взрывных устройств усугубляет гуманитарный кризис огромных масштабов, особенно в последние три года, в течение которых возрос ущерб, причиняемый гражданскому населению. Если ранее публичные вооруженные силы были затронуты в большей степени, чем гражданское население, то теперь это соотношение изменилось на обратное: в 2024 году доля жертв, относящихся к гражданскому населению, составила 60 %, в то время как на публичные вооруженные силы пришлось 40 %. Особую озабоченность вызывает увеличение числа пострадавших среди детей и подростков: приходящаяся на них доля выросла с 12 % до 23 % за тот же период. В результате

* Настоящий доклад был направлен структурам конференционного обслуживания после установленного срока, с тем чтобы в нем можно было отразить самую последнюю информацию.



Колумбия остается в числе стран с наибольшим числом жертв противопехотных мин среди гражданского населения.

3. **Высокая сложность остающихся задач:** несмотря на то, что в течение более 20 лет на национальном уровне прилагались постоянные усилия по линии программы гуманитарного разминирования, позволившие объявить 83 % территории¹ свободными от предполагаемого загрязнения противопехотными минами, остающиеся 17 % загрязнения представляют собой наиболее масштабный для Колумбии вызов в области расчистки. В настоящее время на эту часть территории приходится 100 % жертв как среди гражданского населения, так и среди военных.

4. Высокая плотность загрязнения является следствием систематического использования противопехотных мин незаконными вооруженными группами на протяжении более 35 лет, что привело к необходимости проведения операций по разминированию на обширных территориях страны. На более ранних этапах эта работа могла проводиться в районах, где интенсивность конфликта была относительно низкой, что облегчало доступ и проведение операций. Однако 17 % территории, где сохраняется загрязнение, находится в регионах, где вооруженный конфликт все еще продолжается, что значительно усложняет проведение расчистки.

5. Для этих районов характерна проблема высокой сложности доступа, обусловленная такими факторами, как тяжелый кризис, связанный с изоляцией и перемещением жителей многих населенных пунктов, а также повсеместный страх перед допуском групп гуманитарного разминирования. Такая ситуация привела к необходимости разработки нового подхода к проведению операций, который подробно описывается далее.

6. Наконец, в течение периода продления Колумбия должна будет приступить к разработке стандартизированной методологии для решения задач, возникших в связи с наличием нового предположительного загрязнения в муниципалитетах, которые ранее были объявлены свободными от предполагаемого загрязнения противопехотными минами.

7. **Проблемы, связанные с оперативным потенциалом:** несмотря на то, что Колумбия имеет одну из самых масштабных программ гуманитарного разминирования во всем мире, текущий оперативный потенциал страны подвержен проблемным факторам, которые замедляют ход операций и ограничивают возможность одновременного проведения операций в нескольких регионах страны. Это непосредственно сказывается на темпе работ по расчистке, затрудняя своевременное выполнение обязательств по статье 5 Конвенции о запрещении противопехотных мин.

8. Помимо вышеупомянутых проблем, связанных с безопасностью и доступом, существуют также финансовые, логистические и географические препятствия. Особенности ландшафта наиболее отдаленных районов страны, а также высокие операционные расходы, связанные с проведением операций в этих регионах, дополнительно усложняют задачи по гуманитарному разминированию и требуют решений, адаптированных с учетом конкретных условий той или иной территории.

9. Таким образом, представленный в этом документе третий запрос на продление на период с 2025 года² по 31 декабря 2030 года является **промежуточным запросом**, в котором колумбийское государство подтверждает свою приверженность выполнению Конвенции и представляет стратегию, с помощью которой оно рассчитывает сохранить прогресс в расчистке территории, принятии мер профилактики и оказании всесторонней помощи жертвам. Однако этот запрос не гарантирует полного выполнения Колумбией своих обязательств по Конвенции,

¹ На 83 % территории, о которых идет речь, было проведено высвобождение земель; в 404 муниципалитетах не возникало подозрений на наличие загрязнения.

² Учитывая, что 2025 год входит в предельный срок осуществления обязательств, утвержденный для Колумбии на восемнадцатом Сессии государств-участников в 2020 году, настоящий документ следует данной в соответствии с Конвенцией рекомендации включить 2025 год в качестве переходного года между двумя запросами.

а скорее представляет собой необходимый шаг на пути к дальнейшему снижению риска при поступательном выполнении вышеупомянутых обязательств.

10. Во исполнение рекомендаций государств-участников настоящий документ, в котором представлен промежуточный запрос Колумбии на продление предельного срока на 2025–2030 годы, состоит из следующих трех частей:

а) **подведение итогов за 2020–2024 годы:** в первой части документа представлены результаты работы, направленной на достижение целевых показателей, содержащихся в запросе на продление, который заканчивается 31 декабря 2025 года. Кроме того, в этом разделе в приложении V представлены уроки, извлеченные в ходе текущего периода осуществления, которые будут учтены на новом этапе планирования, о котором идет речь, и позволят оптимизировать процессы и повысить эффективность выполнения обязательств, взятых колумбийским государством;

б) **остающиеся задачи и проблемы в области осуществления:** во втором разделе документа представлен анализ территории Колумбии, которую еще предстоит обработать, а также наиболее существенные препятствия, которые могут ограничить прогресс в ближайшие пять лет, на которые рассчитан запрос. В приложение VI включен анализ других стратегических задач в области осуществления, к решению которых необходимо подойти на основе национальной государственной политики в области противодействия противопехотным минам;

с) **оперативный и финансовый план:** в третьем разделе документа представлен оперативный и финансовый план на 2025–2030 годы, целевые показатели которого исходят из фактических данных о прогрессе и возможностей Колумбии за последние пять лет. После определения оперативных прогнозов был разработан финансовый план, осуществление которого станет залогом достижения поставленных целей.

11. Для решения остающихся крайне сложных задач по расчистке на 17 % территории Колумбии потребуется изменить стратегию проведения операций на местах, задействуя модель оперативного реагирования для снижения риска, дополняющую высвобождение земель и направленную на развертывание операций по гуманитарному разминированию в районах, характеризующихся неблагоприятными условиями и ограниченным доступом в связи с ситуацией вооруженного конфликта в стране.

12. Данная модель оперативного реагирования для снижения риска призвана обеспечить оперативное и гибкое реагирование, адаптированное к условиям конфликта и гуманитарного кризиса, не позволяющим проводить традиционные операции по гуманитарному разминированию в рамках высвобождения земель, и сосредоточенное на рациональных усилиях, позволяющих объявить соответствующие районы «свободными от предполагаемого загрязнения» и гарантирующих проведение консультаций со 100 % населения, расследование всех сообщений о предполагаемом загрязнении и проведение операций в выявленных опасных районах.

13. В рамках предлагаемой модели предполагается внедрить динамичные механизмы анализа риска, основанные на информации, поступающей от систем раннего оповещения, местного населения, институциональных субъектов и систем гуманитарного мониторинга. Такой подход позволяет своевременно выявлять наиболее критические зоны и планировать соразмерные и эффективные ответные меры.

14. Для целей настоящего запроса на продление на 2025–2030 годы Колумбия использует модель промежуточного планирования с подробно описанными практическими этапами работы на период 2025–2027 годов и представляет общую схему предполагаемых мероприятий, запланированных на период 2028–2030 годов. В соответствии с Конвенцией предусмотрено, что в 2027 году Колумбия обновит Оперативный план, включая обновленный перечень всех районов, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины, годовичные прогнозы относительно того, какие районы будут обрабатываться в течение

остающегося периода, охватываемого запросом, а также пересмотренный подробный бюджет.

15. Предложенная промежуточная модель планирования на период 2025–2030 годов, охватываемый запросом на продление, обосновывается тремя следующими ключевыми соображениями:

- данная модель была опробована в период 2020–2025 годов, охватываемый вторым запросом на продление, и позволила провести мониторинг выполнения целевых показателей на основе промежуточной оценки, позволившей наметить этапы осуществления на вторую половину этого периода;
- Колумбия сталкивается с очень высоким уровнем неопределенности, обусловленным интенсивностью внутреннего вооруженного конфликта, сокращением источников финансирования и реальными возможностями поддержания потенциала, созданного в стране на данный момент;
- высокий уровень неопределенности ограничивает возможность применения подхода, основанного на фактических данных и позволяющего дать количественное определение этапов и целевых показателей, вследствие чего проведение количественных оценок без надежной опоры на расчеты или прогнозы будет малоэффективным.

16. Для выполнения обязательств по Конвенции и удовлетворения потребностей населения и территорий, затронутых присутствием противопехотных мин, страна разработала действующую нормативную и институциональную базу, которая позволяет ей осуществлять необходимые действия в рамках Комплексных мер по противодействию противопехотным минам (АИКМА). Подробная нормативная база для осуществления Конвенции описана в приложении I к настоящему документу.

17. В соответствии с Конвенцией в 2027 году будет представлен обновленный вариант Оперативного плана, который будет включать следующее: i) перечень районов, где, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины; ii) годовые прогнозы относительно того, какие районы будут обрабатываться в течение остающегося периода, охватываемого запрашиваемым продлением; и iii) пересмотренный подробный бюджет на этот период.

18. В течение периода продления Колумбия рассчитывает добиться значительного прогресса в высвобождении территорий, предотвращении риска и оказании помощи жертвам согласно условиям в плане безопасности и доступа в каждом районе. По прогнозам, к 2027 году около 977 муниципалитетов будут свободны от предполагаемого загрязнения противопехотными минами, что составляет 87 % национальной территории. Что касается остающихся 144 муниципалитетов, то, как ожидается, по меньшей мере в 40 из них будут фактически проводиться операции при наличии условий, позволяющих проводить гуманитарное разминирование.

19. На период с 2025 по 2027 год целевой показатель гуманитарного разминирования по площади приоритетных районов составляет 3 058 873,05 м². Обработка этой площади запланирована следующим образом: 821 786 м² в 2025 году, 1 643 571 м² в 2026 году и 593 515 м² в 2027 году, то есть в среднем обработке подлежат 1 019 624,35 м² в год. Эти целевые показатели соответствуют национальному реестру выявленных территорий общей площадью 12 416 547,17 м², из которых приоритетными на период 2025–2027 годов являются территории, общая площадь которых указана выше.

20. В территориальном и оперативном плане в этот период планируется обработать 66 муниципалитетов (22 в 2025 году, 22 в 2026 году и 20 в 2027 году) и объявить 42 муниципалитета свободными от предполагаемого загрязнения (примерно по 14 в год), а прогнозируемое количество свободных от предполагаемого загрязнения муниципалитетов к 2027 году составляет 977. Что касается количества районов, то, согласно исходным данным, в 2384 районах проведено нетехническое обследование и в 495 районах предстоит провести операции. Для достижения этих целевых показателей в Плане предусмотрен консолидированный бюджет в размере 663 425 899 873 колумбийских песо на 2025–2027 годы, из которых подтверждено

наличие 391 579 847 607 колумбийских песо, что оставляет дефицит финансирования в размере 271 846 301 608 колумбийских песо, покрытие которого имеет решающее значение для гарантии выполнения поставленных задач.

21. Колумбия признает, что по окончании периода продления в 2030 году на территории страны все еще останутся районы, подлежащие обработке, особенно на тех территориях, где сохраняются ограничения доступа, присутствие негосударственных вооруженных субъектов или условия безопасности, препятствующие проведению операций. Поэтому методология работы (будь то на основе подхода «4R» или высвобождения земель) будет зависеть от конкретных условий территории и корректироваться по мере развития оперативной обстановки.

22. При этом Колумбия признает, что в нынешних условиях представить план окончательного завершения работ пока не представляется возможным. Страна сталкивается с высоким уровнем неопределенности, обусловленным внешними с точки зрения описанной государственной политики факторами, среди которых выделяются следующие:

- продолжение вооруженного конфликта, не носящего международного характера, и связанной с ним территориальной динамики, включая продолжающееся использование противопехотных мин негосударственными вооруженными субъектами;
- существование ограничений для создания безопасного гуманитарного пространства в обширных зонах на национальной территории, что ограничивает проведение операций по гуманитарному разминированию;
- нестабильность в поступлении финансовых ресурсов, что влияет на устойчивость оперативного потенциала, созданного к настоящему времени.

23. В этом контексте Колумбия четко признает, что не сможет выполнить свои обязательства по статье 5 в течение предложенного пятилетнего периода продления. Поэтому данный запрос на продление представляет собой необходимый стратегический шаг для сохранения прогресса, достигнутого в сложных и изменчивых условиях, и для приложения дальнейших усилий к защите населения, затронутого загрязнением взрывными устройствами.
