

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

8 October 2025
Chinese
Original: English

第二十二届会议

2025 年 12 月 1 日至 5 日，日内瓦

临时议程项目 9(a)

审议《公约》的一般状况和实施情况

援助受害者：与援助受害者事务委员会
的任务有关的结论和建议

关于 2025-2026 年活动和优先实施事项的报告

援助受害者事务委员会，(奥地利、布基纳法索(主席)、荷兰、斯里兰卡)* **

一. 委员会 2025 年的活动

1. 委员会于 2025 年 1 月 24 日举行了第一次会议。在初次会议期间，委员会重新审议了委员会的任务，讨论并商定了根据《暹粒—吴哥行动计划》制定的 2025 年工作计划。为筹备 2025 年的活动，委员会结合《残疾人权利公约》，审查了 39 个负有援助受害者责任的缔约国¹ 报告的受害者援助工作实施情况和面临的挑战。在探讨了几个专题领域之后，委员会商定将其工作重点放在执行《暹粒—吴哥行动计划》的行动 30 和 31 上。

2. 2025 年 2 月 11 日，委员会主持了为期一天的援助受害者务虚会，与会者包括《集束弹药公约》受害者援助问题协调员和合作与援助问题协调员、《特定常规武器公约第五号议定书》受害者援助问题协调员、《禁止杀伤人员地雷公约》加强合作与援助事务委员会、《集束弹药公约》执行支助股、残疾人权利委员会/联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)秘书处、世界卫生组织(世卫组织)、国际禁止地雷运动、红十字国际委员会、联合国地雷行动司(地雷行动司)、丹麦难民理事会和小武器调查。与前几年一样，认识到合作的重要性，与会者分

* 本文件逾期提交，以反映最新信息。

** 本文件印发前未经正式编辑。

¹ 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、柬埔寨、乍得、智利、哥伦比亚、克罗地亚、刚果民主共和国、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、伊拉克、约旦、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日利亚、尼日尔、巴勒斯坦国、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、索马里、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、乌干达、乌克兰、也门、津巴布韦。



享了关于其活动、计划和优先事项的信息，以及他们在受害者援助或残疾人权利工作中面临的共同挑战。援助受害者事务委员会鼓励采取协调一致的办法，更好地协助受影响国家履行其援助受害者的承诺。

3. 2025 年 3 月 3 日，委员会在日内瓦举行的残疾人权利委员会第三十二届会议上作了发言。发言着重指出了《暹粒—吴哥行动计划》的通过，强调了其受害者援助承诺，其中包括三处直接提及《残疾人权利公约》。提及《残疾人权利公约》加强了残疾人权利和受害者援助之间的协同作用。委员会鼓励残疾人权利委员会在与也有援助受害者义务的《残疾人权利公约》缔约国(包括哥伦比亚、马里、莫桑比克、尼日利亚和巴勒斯坦国)接触时考虑援助受害者规定，这些缔约国的报告定于 2025 年接受审查。

4. 2025 年 3 月 10 日，委员会在人权理事会第五十八届会议关于残疾人权利的年度辩论上作了发言。发言着重指出了新通过的《暹粒—吴哥行动计划》及其对地雷幸存者、受影响家庭和社区的权利的重要意义。委员会欢迎人权高专办发布的一份报告，² 并注意到人权理事会关于“残疾人权利：数字技术和辅助技术、打击网络欺凌、数字包容”的议题与《暹粒—吴哥行动计划》的相关性。委员会还提到了持续存在的妨碍向地雷受害者提供援助的挑战，例如在农村和偏远地区，特别是在仍然受地雷和其他爆炸性弹药影响的社区获得辅助技术的机会问题。

5. 2025 年 3 月 26 日，委员会与协调委员会主席和代表一道参加了一个研讨会，该研讨会旨在鼓励缔约国遵守其义务，在 2025 年 4 月 30 日之前提交第 7 条报告，并鼓励缔约国按照《报告指南》和《暹粒—吴哥行动计划》的承诺，提供关于履行《公约》义务的详细定量和定性信息。委员会还介绍了《援助受害者对照检查表》，并鼓励使用该检查表来确立基线。

6. 2025 年 4 月 3 日，委员会在柏林第三届全球残疾人事务峰会期间主办了一次会外活动“残疾人权利背景下的受害者援助”。全球残疾人事务峰会是残疾人权利方面的一个重要里程碑，来自 100 个国家的约 4,500 名与会者汇聚一堂，讨论和促进残疾人权利，包括地雷幸存者的权利。这次会外活动有助于国际社会更好地了解如何满足杀伤人员地雷和其他爆炸性弹药幸存者的需求并维护其权利，特别是在人道主义紧急情况下。讨论强调了包容性行动、强化伙伴关系以及受害者援助与更广泛的残疾人权利利益攸关方之间持续对话的重要性。该活动突出表明，需要继续利用国际人道裁军法和人权法，特别是《残疾人权利公约》之间的协同作用。

7. 委员会感谢奥地利驻柏林大使馆副大使 Elisabeth Riederer 女士、斯里兰卡驻德国大使 Varuni Muthukumarana 阁下、津巴布韦公共服务、劳工和社会福利部副部长 Mercy Maruva Dinha 阁下，世界卫生组织(世卫组织)技术主管(康复)Antony Duttine 先生、红十字国际委员会残疾包容事务顾问 Michael Mwendwa 先生和阿尔巴尼亚团结基金会执行主任 Suela Lala 女士参加“残疾人权利背景下的受害者援助”专题讨论小组。委员会还感谢《公约》执行支持股协助委员会组织和主持会外活动。

² 人权高专办 2025 年发布的报告：残疾人权利与数字技术和设备，包括辅助技术。

8. 2025 年 4 月 9 日至 11 日，在第 28 次地雷行动国家主任和联合国顾问国际会议期间，委员会与包括刚果民主共和国、伊拉克和尼日利亚代表在内的一些缔约国代表举行了双边会议，讨论受害者援助问题，包括与报告有关的事项。双边会议的目的是交流关于《暹粒—吴哥行动计划》执行情况的信息，鼓励报告受害者援助情况，并根据委员会的任务，通过《援助受害者对照检查表》等工具以及执行支助股的国内支助提供援助。4 月 15 日，《禁雷公约》和《集束弹药公约》的受害者援助委员会和执行支助股成员以及《特定常规武器公约》执行支助股和澳大利亚应邀参加了由荷兰主办的工作午餐，就加强包括《残疾人权利公约》在内的各公约在受害者援助报告方面的协同作用交换了意见。

9. 2025 年 4 月 16 日，委员会讨论了与有地雷受害者的缔约国合作并协助它们执行《暹粒—吴哥行动计划》行动 30-39 的必要性。在这方面，委员会最后确定并分发了一份关于执行《暹粒—吴哥行动计划》受害者援助承诺的清单，以协助缔约国在 2025-2029 年期间建立基线、改进报告和跟踪执行情况。

10. 2025 年 5 月 15 日，委员会邀请设在日内瓦的联合国项目事务署(项目署)主持的全球辅助技术伙伴组织 ATscale 与委员会举行会议，概述其方案和活动。ATscale 的目标是确保到 2030 年超过 5 亿人能够获得辅助技术。ATscale 全球方案负责人 Satish Mishra 博士深入介绍了辅助技术在增强残疾人和地雷幸存者权能方面的重要性。他着重指出，全球估计有 25 亿人需要辅助技术来支持他们的健康和福祉。会议期间，委员会交流了关于受害者援助工作的信息，并讨论了在地雷受害者负担得起和便于获得辅助技术方面的挑战。委员会对 ATscale 的重要通报表示赞赏。

11. 2025 年 6 月 10 日，委员会在《残疾人权利公约》缔约国会议第十八届会议上作了发言。该发言概述了《暹粒—吴哥行动计划》下的受害者援助承诺，并强调了《禁止杀伤人员地雷公约》与《残疾人权利公约》之间的互补性。39 个负有援助受害者义务的缔约国中有 38 个³ 是《残疾人权利公约》的缔约国，表明这两个框架在实践中如何相互加强。认识到受害者援助方面的共同挑战，委员会表示支持缔约国会议第十八届会议的主题，其重点是在第二次社会发展问题世界首脑会议之前，提高公众对残疾人权利和残疾人对社会发展贡献的认识。

12. 2025 年 5 月和 6 月初，委员会就 25 个缔约国通过其年度第 7 条报告或其他方式报告的受害者援助工作信息编写了初步意见。8 月初，委员会向有关缔约国转交了初步意见，并要求提供补充资料。

13. 2025 年 6 月 17 日，在 2025 年 6 月 17 日至 20 日闭会期间会议的同时，委员会主办了为期半天的受害者援助专家会议。会议的重点是执行《暹粒—吴哥行动计划》中的承诺，特别是行动 30 和 31——与受害者援助有关的前两项行动。来自 14 个缔约国的受害者援助专家介绍了他们努力执行行动 30 和 31 的最新情况。缔约国、联合国、国际禁止地雷运动和其他相关组织的代表出席了会议。此外，在闭会期间会议期间，委员会与安哥拉、乍得、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、厄

³ 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、柬埔寨、乍得、智利、哥伦比亚、克罗地亚、刚果民主共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、几内亚比绍、伊拉克、约旦、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日利亚、尼日尔、巴勒斯坦国、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、索马里、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦(已签署但尚未批准)、泰国、土耳其、乌干达、乌克兰、也门、津巴布韦。

立特里亚、苏丹和乌克兰的代表举行了双边讨论，重点是《暹粒—吴哥行动计划》行动 30-39 和相关报告承诺的执行情况。

14. 9 月，委员会努力为缔约国第二十二届会议编写委员会的结论、建议和其他文件。

二. 委员会 2026 年的优先事项

15. 委员会依照其任务，将继续努力改进管辖或控制区域内有地雷受害者的所有缔约国⁴ 提交报告的工作，并将鼓励尚未提交第七条报告和/或尚未提供关于援助受害者工作执行情况的资料的国家尽快提交报告，包括布隆迪、智利、刚果民主共和国、厄立特里亚、几内亚比绍、莫桑比克、尼日利亚、尼日尔、巴勒斯坦国和乌干达。委员会将继续支持缔约国提高报告的质量，包括鼓励采用《报告指南》和利用《援助受害者对照检查表》。

16. 参考在其管辖或控制区域内有地雷受害者的缔约国提交的关于执行《暹粒—吴哥行动计划》的资料，委员会将在 2026 年与缔约国合作，争取更多地关注 2025 年被确定为报告不足的以下领域：

- 一. 为所有地雷受害者制定一份综合服务目录，列出可供使用、易于获取的包容性服务(行动 34, 指标 2);
- 二. 加紧努力，增加资源和提高国家能力，使辅助技术可负担且易于获得(行动 35, 指标 3);
- 三. 确保提供同伴互助，包括将这种支助模式纳入公共医疗保健和其他相关系统，以确保以系统性和可持续的方式提供这种支助(行动 36, 指标 2);
- 四. 报告获得社会和经济服务的地雷和其他爆炸性弹药幸存者及受影响家庭数量(行动 37, 指标 2);
- 五. 确保将地雷受害者纳入人道主义援助、减少风险、冲突防备和保护方案并使其能够利用这些方案(行动 38, 指标 2)。

17. 委员会将继续与缔约国合作，强调将受害者援助纳入更广泛的国家框架，特别是与执行《残疾人权利公约》有关的政策和方案的重要性。

18. 委员会将继续在人权理事会、残疾人权利委员会、《残疾人权利公约》缔约国会议、世界卫生大会和其他相关论坛等其他论坛上提高对受害者援助的认识。

19. 委员会将继续努力利用与其他裁军、人权、卫生和残疾问题框架的协同作用，包括继续在年初组织一次包容性务虚会，以尽可能协调执行工作。

⁴ 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、柬埔寨、乍得、智利、哥伦比亚、克罗地亚、刚果民主共和国、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、伊拉克、约旦、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日利亚、尼日尔、巴勒斯坦国、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、索马里、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、乌干达、乌克兰、也门、津巴布韦。

20. 委员会将继续与缔约国接触，促进在受害者援助活动中考虑性别和多样性，包括鼓励对伤亡数据和受害者援助数据进行分类。
21. 委员会将继续支持受害者援助专家和其他利益攸关方交流经验和最佳做法，包括主办受害者援助专家会议和其他活动。
22. 委员会注意到，缔约国一致报告资源短缺是影响受害者援助工作的主要挑战之一，因此，委员会将鼓励注意以下方面的重要性：
 - 一. 制定或加强受害者援助工作国家资源筹集计划(行动 41，指标 2);
 - 二. 利用个性化方法，吸引感兴趣的合作伙伴和捐助方(行动 41，指标 3)。
23. 委员会将与加强合作与援助事务委员会合作，促进有需要的缔约国与能够分享经验和最佳做法的缔约国之间的同行交流与合作。
24. 委员会还欢迎欧洲联盟理事会通过决定，支持执行《禁止杀伤人员地雷公约》的《暹粒—吴哥行动计划》，并期待其在支持国家和区域一级执行受害者援助工作方面发挥重要作用。