

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

8 October 2025
Russian
Original: English

Двадцать второе совещание
Женева, 1–5 декабря 2025 года
Пункт 9 а) предварительной повестки дня
Рассмотрение общего состояния и действия Конвенции
Помощь жертвам: выводы и рекомендации, касающиеся
мандата Комитета по оказанию помощи жертвам

Доклад о деятельности и приоритетах в области осуществления на 2025–2026 годы

**Комитет по оказанию помощи жертвам (Австрия, Буркина-Фасо
(Председатель), Нидерланды и Шри-Ланка)* ****

I. Деятельность Комитета в 2025 году

1. В ходе первоначального заседания Комитет заново рассмотрел свой мандат, обсудил и согласовал план работы на 2025 год, разработанный в соответствии с Сиемреап-Ангкорским планом действий (САПД). В рамках подготовки к мероприятиям, запланированным на 2025 год, Комитет проанализировал информацию о ходе реализации программы оказания помощи жертвам и проблемах, о которых сообщили 39 государств-участников¹, у которых имеются обязанности по оказанию помощи жертвам, в связи с Конвенцией о правах инвалидов (КПИ). После изучения нескольких тематических областей Комитет решил сосредоточить свои усилия на осуществлении действий 30 и 31 САПД.

2. 11 февраля 2025 года Комитет организовал однодневное выездное совещание по вопросу об оказании помощи жертвам с участием координаторов по оказанию помощи жертвам (ПЖ) и по сотрудничеству и содействию в рамках Конвенции по кассетным боеприпасам (ККБ), координатора по ПЖ в рамках Протокола V к Конвенции о негуманном оружии (КНО), Комитета по укреплению сотрудничества и содействия в рамках Конвенции о запрещении противопехотных мин, Группы имплементационной поддержки ККБ, секретариата Комитета по правам инвалидов/Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной кампании за запрещение наземных мин (МКЗНМ), Международного комитета Красного Креста (МККК), Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), Датского совета по делам беженцев (ДСБ)

* Настоящий документ был представлен после установленного срока в связи с необходимостью отразить в нем самую последнюю информацию.

** Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

¹ Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Йемен, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.



и организации «Смол армз сервей». Как и в предыдущие годы, признавая важность сотрудничества, участники поделились информацией о своей деятельности, планах и приоритетах, а также об общих проблемах, с которыми они сталкиваются при оказании помощи жертвам или защите прав инвалидов. Комитет по оказанию помощи жертвам призвал к применению согласованного подхода для оказания более эффективной помощи затронутым государствам в выполнении их обязательств по оказанию помощи жертвам.

3. 3 марта 2025 года Комитет выступил с заявлением на тридцать второй сессии Конвенции о правах инвалидов (КПИ) в Женеве. В заявлении подчеркивалась важность принятия САПД, а также содержащихся в нем обязательств по оказанию помощи жертвам, которые включают три прямые ссылки на КПИ. Эти ссылки усиливают синергическое взаимодействие между правами инвалидов и оказанием помощи жертвам. Комитет призвал Комитет КПИ рассмотреть положения о помощи жертвам при взаимодействии с государствами — участниками КПИ, которые также имеют обязательства по оказанию помощи жертвам, включая Государство Палестина, Колумбию, Мали, Мозамбик и Нигерию, чьи доклады планировалось рассмотреть в 2025 году.

4. 10 марта 2025 года Комитет выступил с заявлением на пятьдесят восьмом ежегодном заседании Совета по правам человека (СПЧ), посвященном правам инвалидов. В заявлении отмечалось недавнее принятие САПД и его значение для прав пострадавших от мин, затронутых семей и сообществ. Комитет приветствовал доклад², опубликованный УВКПЧ, и отметил актуальность темы СПЧ «Права людей с инвалидностью: цифровые и ассистивные технологии, противодействие кибербуллингу и цифровая инклюзия» для САПД. Комитет также рассмотрел сохраняющиеся проблемы, такие как доступ к ассистивным технологиям в сельских и отдаленных районах, особенно в общинах, которые по-прежнему затронуты минами и другими взрывоопасными боеприпасами (ВБ), что затрудняет оказание помощи жертвам мин.

5. 26 марта 2025 года Комитет совместно с Председателем и представителями Координационного комитета принял участие в рабочем совещании, призванном стимулировать соблюдение государствами-участниками их обязательства по представлению докладов по статье 7 к 30 апреля 2025 года и побуждать государства-участники к включению подробной количественной и качественной информации о выполнении их обязательств по Конвенции в соответствии с Руководством по отчетности и обязательствами по Сиемреап-Анкорскому плану действий. Комитет также представил контрольный перечень мер по оказанию помощи жертвам и призвал использовать его для установления базисных уровней.

6. 3 апреля 2025 года в ходе третьего Глобального саммита по проблемам инвалидности (ГСИ) в Берлине Комитет организовал параллельное мероприятие «Помощь жертвам в контексте прав инвалидов». ГСИ стало важной вехой в защите прав инвалидов, собрав 4500 участников из 100 стран, чтобы обсудить и продвигать права инвалидов, в том числе права лиц, пострадавших от мин. Это параллельное мероприятие способствовало лучшему уяснению международным сообществом того, как удовлетворять потребности и отстаивать права лиц, пострадавших в результате подрыва на противопехотных минах и других взрывоопасных предметах, особенно в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. В ходе дискуссии была подчеркнута важность инклюзивных действий, укрепления партнерских отношений и устойчивого диалога между организациями, оказывающими помощь жертвам, и более широкими кругами сторон, заинтересованных в защите прав инвалидов. В ходе мероприятия была подчеркнута необходимость дальнейшего использования преимуществ синергического взаимодействия между международным гуманитарным правом в области разоружения и правом в области прав человека, особенно КПИ.

² Доклад, опубликованный УВКПЧ в 2025 году: права людей с инвалидностью и цифровые технологии и устройства, включая ассистивные технологии.

7. Комитет выражает свою признательность заместителю главы посольства Австрии в Берлине г-же Элизабет Ридерер, послу Шри-Ланки в Германии Его Превосходительству Варуни Мутукумаране, заместителю Министра государственной службы, труда и социального обеспечения Зимбабве достопочтенному Мерси Марува Динья, Техническому руководителю (по вопросам реабилитации) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) г-ну Энтони Даттайну, Советнику по вопросам интеграции инвалидов Международного комитета Красного Креста (МККК) г-ну Майклу Мвендве и Исполнительному директору Фонда «Вместе» (Албания) г-же Суэле Лале за участие в тематической дискуссии по теме «Помощь жертвам в контексте прав инвалидов». Комитет также выражает признательность Группе имплементационной поддержки (ГИП) Конвенции за помощь Комитету в организации и проведении параллельного мероприятия.

8. 9–11 апреля 2025 года «на полях» двадцать восьмого Международного совещания директоров национальных программ и советников Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности Комитет провел двусторонние встречи с несколькими представителями государств-участников, включая представителей Демократической Республики Конго, Ирака и Нигерии, для обсуждения вопросов оказания помощи жертвам, включая вопросы, связанные с представлением отчетности. Целью этих двусторонних встреч был обмен информацией о реализации САПД, стимулирование представления отчетности о помощи жертвам и предложение помочь на основе таких инструментов, как контрольный список по ПЖ, а также поддержка ГИП в стране в соответствии с мандатом Комитета. 15 апреля члены комитетов по оказанию помощи жертвам и ГИП КЗПМ и ККБ, а также ГИП КНО и представители Австралии были приглашены на рабочий обед, организованный Нидерландами для обмена мнениями об укреплении синергизма в области представления отчетности о помощи жертвам в рамках различных конвенций, включая КПИ.

9. 16 апреля 2025 года Комитет обсудил необходимость проведения работы с государствами-участниками, имеющими жертв применения мин, и оказания им помощи в осуществлении действий 30–39 САПД. В этой связи Комитет доработал и распространил Контрольный перечень по выполнению обязательств САПД, касающихся оказания помощи жертвам, чтобы помочь государствам-участникам в установлении базисных уровней, улучшении отчетности и отслеживании процесса выполнения в период 2025–2029 годов.

10. 15 мая 2025 года Комитет пригласил Глобальное партнерство по ассистивным технологиям «АТскейл», базирующееся в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в Женеве, встретиться с членами Комитета и представить обзор их программ и мероприятий. «АТскейл» стремится к тому, чтобы к 2030 году доступ к ассистивным технологиям получили еще 500 млн человек. Руководитель глобальных программ «АТскейл» д-р Сатиш Мишра выступил с подробной презентацией о важности ассистивных технологий для расширения прав и возможностей инвалидов и лиц, пострадавших от мин. Он подчеркнул, что, по оценкам, 2,5 млрд человек во всем мире нуждаются в ассистивных технологиях для поддержания своего здоровья и благополучия. В ходе сессии Комитет поделился информацией об усилиях по оказанию помощи жертвам и обсудил проблемы, связанные с повышением доступности ассистивных технологий для жертв применения мин. Комитет выражает свою признательность партнерству «АТскейл» за ценный брифинг.

11. 10 июня 2025 года Комитет выступил с заявлением на восемнадцатой сессии Конференции государств — участников (КГУ-18) КПИ в Нью-Йорке. В заявлении были изложены обязательства по оказанию помощи жертвам в рамках САПД и подчеркнута взаимодополняемость между Конвенцией о запрещении противопехотных мин и КПИ. Тот факт, что 38³ из 39 государств-участников,

³ Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Йемен, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Перу,

имеющих обязательства по оказанию помощи жертвам, являются участниками КПИ, свидетельствует о том, что эти две основы подкрепляют друг друга на практике. Признавая общие проблемы в области оказания помощи жертвам, Комитет выразил поддержку теме КГУ-18, которая направлена на повышение осведомленности общественности о правах и вкладе инвалидов в социальное развитие в преддверии второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

12. В мае и начале июня 2025 года Комитет подготовил предварительные замечания по информации, представленной 25 государствами-участниками об их усилиях по оказанию помощи жертвам в рамках их ежегодных докладов по статье 7 или иным образом. В начале августа Комитет направил свои предварительные замечания соответствующим государствам-участникам и запросил дополнительную информацию.

13. 17 июня 2025 года параллельно с межсессионными совещаниями, проходившими 17–20 июня 2025 года, Комитет организовал полуторадневное Совещание экспертов по оказанию помощи жертвам. Основное внимание на этом совещании было уделено выполнению обязательств в рамках САПД, в частности действиям 30 и 31, первым двум действиям, связанным с оказанием помощи жертвам. Эксперты по вопросам здравоохранения из 14 государств-участников представили обновленную информацию о своих усилиях по осуществлению действий 30 и 31. На совещании присутствовало большое количество представителей государств-участников, Организации Объединенных Наций, МКЗНМ и других соответствующих организаций. Кроме того, в рамках межсессионных совещаний Комитет провел двусторонние дискуссии с представителями Анголы, Демократической Республики Конго, Судана, Украины, Чада, Эритреи и Эфиопии, уделив особое внимание выполнению действий 30–39 САПД и соответствующих обязательств по представлению отчетности.

14. В сентябре Комитет предпринял усилия по подготовке выводов, рекомендаций и другой документации Комитета для двадцать второго Совещания государств-участников (СГУ-22).

II. Приоритеты Комитета в 2026 году

15. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжит работу над улучшением отчетности со стороны всех государств-участников⁴, имеющих жертв применения мин в районах, находящихся под их юрисдикцией или контролем, и будет побуждать, в частности, те из них, которые не представили доклад по статье 7 и/или не представили в своем докладе информацию об осуществлении помощи жертвам, — Бурунди, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Уганда, Чили и Эритрея — к тому, чтобы представить доклад как можно скорее. Комитет продолжит оказывать поддержку государствам-участникам в повышении качества докладов, в том числе путем поощрения использования Руководства по отчетности и контрольного перечня мер по оказанию помощи жертвам.

16. Руководствуясь информацией об осуществлении САПД, представленной государствами-участниками, имеющими жертв применения мин в районах, находящихся под их юрисдикцией или контролем, в 2026 году Комитет будет работать с государствами-участниками, с тем чтобы добиться повышенного внимания

Сальвадор, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан (подписал, но еще не ратифицировал), Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан.

⁴ Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Йемен, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

к следующим областям, которые определены как недостаточно освещенные в 2025 году:

- i. разработка всеобъемлющего справочника услуг, имеющихся в наличии, доступных и инклюзивных для всех жертв применения мин (действие 34, показатель 2);
- ii. активизация усилий по расширению ресурсов и национального потенциала для обеспечения приемлемости и доступности ассистивных технологий (действие 35, показатель 3);
- iii. обеспечение взаимной поддержки, включая интеграцию этой модели поддержки в систему общественного здравоохранения и другие соответствующие системы, для обеспечения ее системного и устойчивого характера (действие 36, показатель 2);
- iv. сообщение о количестве жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов, а также затронутых семей, имеющих доступ к социальным и экономическим услугам (действие 37, показатель 2); и
- v. обеспечение инклюзивности и доступности гуманитарной помощи, мер по уменьшению опасности бедствий и программах обеспечения готовности к конфликтам и защиты для жертв применения мин (действие 38, показатель 2).

17. Комитет продолжит работу с государствами-участниками в целях привлечения внимания к важности интеграции помощи жертвам в более широкие национальные основы, в частности в стратегии и программы, связанные с осуществлением КПИ.

18. Комитет продолжит повышать осведомленность по вопросам оказания помощи жертвам на других форумах, таких как Совет по правам человека, Комитет по правам инвалидов, Конференция государств — участников КПИ, Всемирная ассамблея здравоохранения и другие соответствующие форумы.

19. Комитет продолжит свои усилия по обеспечению синергизма с другими структурами в области разоружения, прав человека, здравоохранения и инвалидности, в том числе путем продолжения организации инклюзивных выездных совещаний в начале года для максимальной координации усилий по осуществлению.

20. Комитет продолжит взаимодействовать с государствами-участниками в целях содействия учету гендерных аспектов и фактора разнообразия в деятельности по оказанию помощи жертвам, в том числе путем поощрения дезагрегирования данных о пострадавших и помощи жертвам.

21. Комитет продолжит поддерживать обмен опытом и оптимальными практическими методами между экспертами по оказанию помощи жертвам и другими заинтересованными сторонами, в том числе путем организации совещаний экспертов по оказанию помощи жертвам и других мероприятий.

22. Комитет отметил, что государства-участники постоянно сообщают о нехватке ресурсов как об одной из ключевых проблем, влияющих на усилия по оказанию помощи жертвам, поэтому Комитет будет привлекать внимание к важности:

- i. разработки или укрепления национального плана мобилизации ресурсов для оказания помощи жертвам (действие 41, показатель 2); и
- ii. задействования индивидуализированного подхода для привлечения заинтересованных партнеров и доноров (действие 41, показатель 3).

23. В сотрудничестве с Комитетом по укреплению сотрудничества и содействия Комитет будет содействовать взаимным обменам и сотрудничеству между государствами-участниками, нуждающимися в помощи, и государствами-участниками, которые в состоянии поделиться своим опытом и оптимальными практическими методами.

24. Комитет также приветствует принятие Советом Европейского союза решения в поддержку САПД для осуществления Конвенции о запрещении противопехотных мин и рассчитывает на его важную роль в содействии оказанию помощи жертвам на национальном и региональном уровнях.
