

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

9 October 2025
Chinese
Original: French

第二十二届会议

2025 年 12 月 1 日至 5 日，日内瓦

临时议程项目 8 和 12

根据第 5 条提出的最后期限延期

请求及其分析的非正式介绍

审议根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

刚果民主共和国提交的文件*

1. 自刚果民主共和国独立以来，其国内武装冲突史中存在相关行为者使用杀伤人员地雷的确凿记录，在 1960 至 1964 年、1975 至 1977 年、1996 至 1997 年以及 1998 至 2002 年间情况尤其如此。
2. 在批准《禁止杀伤人员地雷公约》十年后，刚果民主共和国先是获得了 26 个月的临时延期，用以明确污染状况，随后获得了为期 6 年的正式延期，并在之后又获得了时长分别为 18 个月和 42 个月的延期，以清理在本国——共计 26 个省、面积为 2,345,410 平方公里——得到确认的危险区域。
3. 这种污染已造成超过 3,136 名已被确认的受害者。刚果民主共和国意识到这一人类悲剧，坚定致力于清除污染战略，并努力履行其自《公约》批准以来依据《公约》第 5 条作出的消除这一威胁的承诺。由于需要克服诸多困难，刚果民主共和国面临的挑战是巨大的，在国际社会努力消除与杀伤人员地雷有关的威胁之际，刚果民主共和国计划在国际社会的支持下履行其公约义务。

在刚果民主共和国进行的工作现状

4. 在 2022 年 6 月 30 日至 2025 年 12 月 31 日为期 42 个月的延长期内，本国面临的挑战是要确定已在国家数据库中备案、覆盖面积达 117,030.7 平方米的 33 个危险区域，以及因资金短缺而尚待调查的两块领土，即位于伊图里省和上韦莱省

* 本报告为纳入最新信息，于截止日期后提交会议服务部门处理。



的阿鲁和栋古地区。自那时起，制定了明确的执行计划。与此同时，由于多次武装冲突，刚果民主共和国的安全局势继续恶化。

妨碍刚果民主共和国在规定时限内达到履约状态的情况

5. 根据其依据《公约》第5条承担的义务，刚果民主共和国未能在被分配的42个月期限内(自2022年6月30日起至2025年12月31日止)完成其公约义务，原因如下：

(a) 资金不足：现有资金不足以完成剩余33个地区的清理工作，也无法完成计划在伊图里省和上韦莱省的阿鲁和栋古地区进行的国家调查，并继续进行切实意义上的排雷行动；

(b) 发现新的疑似区域：在执行期间进行的补充性技术及非技术性调查显示，存在一些需要排雷行动的额外区域，就此增加了最初估算的作业负荷。

首要的人道主义和安全制约因素

6. 刚果民主共和国的国家地雷行动方案目前正在经历一个非常困难的时期，原因是本国东部的不安全局势仍不允许经认证的国家和国际组织自由部署，以开展除风险教育和非技术性调查以外的某些地雷行动。然而，迄今为止，排雷、清除爆炸物污染和爆炸物处理(中和、拆除和销毁爆炸物)行动尚未在这些反叛团体的占领区域获得允许，再加上国际资金大幅下降，特别是韩国通过联合国地雷行动司(地雷行动司)以及美国通过非政府组织丹麦教会援助社提供的支持已经停止。

申请的延期时长及其理由

7. 刚果民主共和国申请延期三十六(36)个月，从2025年12月31日(即前次延期的预定结束日期)起至2028年12月31日止，前提是在延期开始前确保实现停火的安全必要条件。

8. 提出这一申请的原因如下：

(a) 筹集必要资金，清理被杀伤人员地雷所污染的剩余31个地区(面积达307,023.8平方米)，以及被战争遗留爆炸物所污染的2个地区(面积达28,249.9平方米)；

(b) 寻求技术和财政手段，使本国能够完成在上韦莱省栋古地区的调查以及切实意义上的排雷工作。

9. 刚果民主共和国希望向以下金融合作伙伴筹集资金：

(a) 向捐助方(联合国、欧洲联盟(欧盟)等)筹集资金；

(b) 鼓励私营部门通过企业社会责任做出贡献。

10. 在运营方面，鉴于刚果民主共和国在排雷方面取得的进展，考虑负责人道主义排雷行动的政府部门的国家能力至关重要。目前，该部门应加强其在爆炸物处理/简易爆炸装置领域的技术能力及其操作人员的技能。

11. 此外，是否有可用的资源仍是一个决定性因素。预计需要30个月的有效时间来完成各项工作，这还不包括部署所需的额外时间——由于国土辽阔且道路基础设施状况恶劣，使得部署工作相当复杂。

延期的人道主义、社会、经济和环境的影响

12. 迄今为止，人道主义、社会、经济和环境方面的影响仍然是巨大的，特别是在北基伍省(贝尼地区)、伊图里省(阿鲁、伊鲁穆和栋古地区)、北乌班吉省(莫巴伊—姆邦戈和亚科马地区)、马尼埃马省(卢布图地区)、南基伍省(菲齐、卡莱赫、布卡基里和沙本达地区)、楚阿帕省(伊克拉地区)以及坦噶尼喀省(莫巴地区)。

13. 在刚果民主共和国存在的地雷影响了本国的粮食自给自足，并降低了国内生产总值。因此，令人遗憾地加剧了受影响社区居民的贫困和苦难。

14. 关于地雷影响的研究指出，一些人每天都生活在其周边环境中的疑似或证实的杀伤人员地雷的污染威胁之下，并遭受各种类型的阻碍，如无法从事农业、畜牧业、无法狩猎、无法拥有住房以及无法使用大小道路。

15. 除受影响的社区之外，难民和流离失所者也受到了影响。刚果民主共和国与联合国难民事务高级专员办事处合作，继续处理仍在乌干达、安哥拉、坦桑尼亚、赞比亚、布隆迪、刚果共和国、中非共和国和马拉维等地的刚果难民返回问题。同样，刚果民主共和国还处理了分布在国内各处，尤其是集中在东部地区的众多内部流离失所者的棘手问题。

16. 此外，还应指出的是，约有 3,136 名地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的受害者从未得到过适当援助，尽管他们中的大多数已在全国各地得到确认和登记。

刚果民主共和国在请求的延长期限内履行义务的计划

17. 在行动方面，刚果民主共和国将优先考虑：

(a) 根据其 2025 年地雷行动实施计划，并考虑到依据妥善制订的标准所设立的优先事项，在 31 个受杀伤人员地雷污染的地区和 2 个受战争遗留爆炸物污染的地区解禁土地；

(b) 调查栋古地区的领土，并在将被查明和标记的地区开展排雷行动。

18. 为保障三年计划的可行性，以便以最佳方式制订行动规划，刚果地雷行动中心将 31 个危险地区依照下列 4 个标准进行了分类：

(a) **安全：**根据 2025 年 1 月的安全形势对安全进行了评估，其中考虑到了叛乱团体、绑架和暴力行为受害者的存在；

(b) **可达性：**根据交通道路、植被情况、道路状况以及可前往雷区的季节，对可达性进行了评估；

(c) **清理爆炸物污染的附加值：**从社会经济影响方面对清理爆炸物污染工作的附加值进行了定义，这种影响为发展活动(如畜牧业、农业、建筑业、狩猎/渔业等)提供了可能；

(d) **伤员撤离：**根据向清理爆炸物污染行动中的伤员提供救助的能力，对伤员撤离进行了评估。遵循的标准是距离最近的医疗中心的可达性、容量和医院基础设施。

19. 在栋古地区，为识别雷区进行的非技术性调查将与确定污染程度的技术性调查一起进行，被确认的地区将同步进行排雷，如同在伊图里省的阿鲁地区所做的那样。

20. 在质量管理方面：

(a) 刚果民主共和国已设立超过 10 个省级协调办公室，并计划为认证和监督新成立的国内排雷组织，加强在质量管理领域的技术运营能力；

(b) 为在地雷行动领域开展工作的各组织修订国家规范和标准运行程序；

(c) 这一工作时间表将考虑国家优先事项，即解除对居住区、农业区，国家基础设施重建区以及战争难民和流离失所者的威胁。

21. 在协调方面：

(a) 在这一延长期内，刚果排雷行动中心将通过更新国家规范、加强质量管理(质量保证与控制)和信息管理，继续改进整个协调系统。

22. 在能力建设方面：

(a) 通过与所有涉及地雷行动的行为者紧密合作，刚果排雷行动中心将致力于在残留爆炸物污染管理方面，加强所有主要地雷行动部门的工作人员能力；

(b) 刚果民主共和国计划整合本国组织的行动能力，同时在爆炸物处理方面加强能力建设，并加强刚果民主共和国武装部队(FARDC)和刚果国家警察(PNC)中的排雷人员能力，这些排雷人员由工程部门派遣开展排雷或污染清理工作，尤其是在政府人道主义排雷服务框架内处理简易爆炸装置。

刚果民主共和国在请求的延长期内履行义务的财政和技术手段

23. 在资金方面，刚果民主共和国在此期间的需求总额为 6,329,830 美元，其中 4,861,560 美元用于 33 个雷区(面积为 307,023.8 平方米)的排雷行动，568,270 美元用于完成上韦莱省栋古地区的调查和排雷工作，900,000 美元用于关于地雷风险的教育活动。

24. 刚果政府已承诺在其预算中划拨至少 60 万美元，用于支付方案的运营费用，特别是协调活动的费用。

25. 关于技术手段，今后的土地解禁行动将仅以人工方式进行，并将依据《暹粒—吴哥行动计划》中的行动 26 和 27，纳入关于爆炸物风险的教育活动。

26. 在这一层面，刚果民主共和国已经受益于国际和国家排雷机构提供的服务，希望通过人工团队加强这些机构的现有技术能力，以满足上述部分需求。

27. 在爆炸物处理/简易爆炸装置方面，将对刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察中的五至六支队伍进行再培训，从而加强人工排雷部分。这些队伍此前已经在国际排雷机构的多任务排雷和/或清除爆炸物污染小组中展现过服务能力。对他们来说，要确保有效和高效管理这一延长期内的活动，接受培训和获得新的技术手段必不可少。