

**Совещание государств — участников
Конвенции о запрещении применения,
накопления запасов, производства и передачи
противопехотных мин и об их уничтожении**

14 October 2025
Russian
Original: English

Двадцать второе совещание
Женева, 1–5 декабря 2025 года
Пункты 8 и 12 предварительной повестки дня
Неофициальная презентация запросов на продление
предельных сроков, представляемых по статье 5,
и анализ этих запросов
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

**Запрос на продление предельного срока для завершения
уничтожения противопехотных мин в соответствии
со статьей 5 Конвенции***

Резюме

Представлено Южным Суданом

Введение

1. 9 января 2005 года было подписано Всеобъемлющее мирное соглашение (ВМС) между Народно-освободительным движением Судана (НОДС) и правительством Судана (ПС)¹. В ВМС были установлены сроки проведения референдума в январе 2011 года, который привел к провозглашению независимости Южного Судана 9 июля 2011 года, когда Южный Судан стал 193-м государством — членом Организации Объединенных Наций.
2. До заключения ВМС правительство Судана подписало Конвенцию 4 декабря 1997 года и ратифицировало ее 13 октября 2003 года. Южный Судан сдал на хранение свое уведомление о присоединении к Конвенции о запрещении противопехотных мин 11 ноября 2011 года, и Конвенция вступила в силу для Южного Судана 9 июля 2011 года, в день правопреемства государства.
3. В соответствии с положениями статьи 5 Конвенции Южному Судану был предоставлен 10-летний период для выполнения своих обязательств по разминированию — до 9 июля 2021 года. Однако достижению прогресса Южным Суданом в выполнении его обязательств препятствовал ряд обстоятельств, в том числе возобновление насилия и общая небезопасная обстановка, что сказывалось на стране на протяжении большей части времени с момента обретения независимости и оказало серьезное воздействие на усилия по расчистке и добавило еще больше загрознения, которое нужно было устранить.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока в связи с необходимостью отразить в нем самую последнюю информацию.

¹ Sudan Comprehensive Peace Agreement 2005. Peace Accords Matrix. Kroc Institute for International Peace Studies, University of Notre Dame. Retrieved 16 July 2016.



4. В результате этого 31 марта 2020 года на восемнадцатом Совещании государств-участников был представлен и впоследствии удовлетворен запрос на продление предельного срока на 5 лет, и была установлена новая дата — 9 июля 2026 года. Несмотря на значительные усилия, очевидно, что страна не выполнит свои обязательства по статье 5 Конвенции к этому предельному сроку.

5. В настоящем документе излагается, как будет обеспечено полное соблюдение обязательств Южного Судана по статье 5. В нем подробно описываются необходимые ресурсы и методология, которые будут использоваться для обработки каждого из остающихся опасных районов (для всех типов загрязнения). В нем также признается неопределенность, которая все еще существует, и предусматривается решение тех задач, которые еще не были определены, но все же могут существовать. Правительство Южного Судана привержено выполнению своих обязательств по Конвенции о запрещении противопехотных мин и считает, что, возможно, оно сможет сделать это к 9 июля 2030 года.

Истоки проблемы по статье 5

6. С самого начала страна столкнулась с огромными гуманитарными проблемами и проблемами в области развития и безопасности. В стране было мало асфальтированных дорог, а давняя напряженность между племенами не ослабла после освобождения. Межобщинное насилие вспыхнуло в нескольких районах страны еще до обретения независимости. Наследие конфликта заметно по всей стране, и не только в виде минных полей, следов применения кассетных боеприпасов и заминированных дорог, но и в виде неразорвавшихся боеприпасов, которые также постоянно присутствуют. Более 4000 человек получили ранения в результате подрыва на наземных минах и других неразорвавшихся боеприпасах, а многие дороги являются заминированными. Дополнительные трудности с логистикой усугублялись тем, что через Нил перекинута всего два моста, и те в столице страны Джубе. Такая ситуация сохраняется и по сей день.

Остающаяся проблема в начале периода, охватываемого предыдущим запросом

7. В запросе Южного Судана на продление от 2020 года сообщалось об общей остающейся проблеме по статье 5, состоящей из 122 районов, содержащих противопехотные мины, площадью 7 337 011 кв. м, включая 64 подтвержденных заминированных района площадью 2 866 375 кв. м и 58 предположительно заминированных районов площадью 4 470 636 кв. м.

Характер и объем прогресса, достигнутого с момента подачи предыдущего запроса

8. С момента удовлетворения запроса на продление по статье 5 в июле 2021 года были проведены работы на 21 противопехотном минном поле площадью 3 783 602 кв. м, в ходе которых было уничтожено 595 противопехотных мин. В течение этого периода Южный Судан также обработал 17 противотанковых минных полей, 17 заминированных дорог, 97 полей сражений и 87 объектов, подвергшихся применению кассетных боеприпасов. Площадь подтвержденных или предположительно опасных районов составила 31,4 кв. км.

9. С 2021 года Южный Судан продолжает выявлять ранее неизвестные заминированные районы, включая 7 объектов площадью 140 511 кв. м в 2021 году, 7 объектов площадью 436 764 кв. м в 2022 году, 5 объектов площадью 301 683 кв. м в 2023 году и 6 объектов площадью 84 892 кв. м в 2024 году.

10. Ранее неизвестные заминированные районы выявляются в результате несчастных случаев, возвращения людей в места проживания и того, что дивиденд мира позволил получить доступ к ранее недоступным местам.

11. Информирование об опасности, связанной с взрывоопасными боеприпасами (ИОВБ), является краеугольным камнем программы противоминной деятельности в Южном Судане, и с момента подачи последнего запроса на продление программой информирования об опасности непосредственно охвачены 3,69 млн человек по всей стране. Все команды информирования об опасности сбалансированы по гендерному признаку и охватывают все демографические группы, имеют доступ ко всем группам населения, чтобы понимать их проблемы и приоритеты.

12. С момента присоединения к Конвенции имел место 21 несчастный случай с противопехотными минами (ППМ), жертвами которых стали 25 человек, из которых 15 получили ранения и 10 погибли, а до ноября 2011 года имело место 1168 несчастных случаев с ППМ, жертвами которых стали 2918 человек, в том числе 2028 раненых и 890 погибших.

Обстоятельства, препятствующие соблюдению требований в течение периода, охватываемого запросом на продление

13. Война в Южном Судане велась на протяжении многих лет армиями с очень разнообразными арсеналами. Результатом этого является загрязнение не только противопехотными минами, но и кассетными боеприпасами, а также наличие зон боевых действий с неразорвавшимися боеприпасами и заминированных дорог. Таким образом, целый ряд опасных факторов повлиял на дороги, взлетно-посадочные полосы, ключевую инфраструктуру, а также жилые дома и сельскохозяйственные угодья. Итак, как это бывает всякий раз, когда существуют эти конкурирующие требования, не имело бы смысла придавать первостепенное значение исключительно обезвреживанию противопехотных мин, и поэтому общая проблема решалась целостным и эффективным образом, а не путем обезвреживания в разбивке по типу угрозы, чтобы отдавать приоритет одному типу опасности перед другим.

14. С 2011 года имело место несколько вспышек крайнего насилия, которые были наиболее заметными в 2013 и 2016 годах. Спорадические столкновения продолжаются и по сей день. Это серьезно сказывается на проведении операций по разминированию, не только препятствуя доступу в определенные районы, но и создавая обстановку отсутствия безопасности, которая препятствует проведению операций по разминированию.

15. В Южном Судане также имеются технические проблемы, в первую очередь из-за наличия противотанковых мин с минимальным содержанием металла, которые в основном установлены с низкой плотностью сосредоточения на дорогах.

16. Несмотря на оптимизм по поводу независимости Южного Судана, на протяжении почти всего периода его независимости где-то в стране происходят боевые действия, иногда по политическим мотивам, но часто из-за земельных прав или других межобщинных споров. Разногласия внутри страны привели к тому, что многие ее районы в течение длительного времени были недоступны для саперных групп.

17. Трудности, связанные с ограничениями доступа, связанными с безопасностью, усугубляются плохим состоянием инфраструктуры и сезонными дождями, из-за чего многие дороги либо становятся непроходимыми, либо находятся в таком состоянии, что на них нельзя полагаться для эвакуации пострадавших. Кроме того, в последние годы имели место сильные наводнения. В результате этого деятельность по разминированию в Южном Судане в этот период сильно сокращается, поскольку обычный «сезон» разминирования, в течение которого в Южном Судане проводится большая часть работ по разминированию, ограничен ноябрем или, в последние годы, декабрем и продолжается до июня. Такое сокращение периода проведения работ по разминированию снижает производительность. Эти климатические особенности были тщательно учтены при разработке плана работы. Механические средства, для

эффективной работы которых требуются сухие условия, как правило, используются только в период с декабря по июнь. В отличие от этого, бригады, занимающиеся ручной расчисткой, могут поддерживать производительность в течение десяти месяцев, учитывая изменения погодных условий и факторов доступности.

18. Затяжные гражданские беспорядки, особенно в период после 2013 года, привели к тому, что миллионы южносуданцев были вынуждены покинуть свои дома и укрыться во временных лагерях для перемещенных лиц. Это перемещение привело к коллапсу сельскохозяйственного производства и поставило большую часть населения на грань голода. Этот экономический фон, по понятным причинам, повлиял на условия поддержки финансирования противоминной деятельности, поскольку приоритетными были другие области немедленной поддержки. Наконец, постоянно существующие угрозы безопасности вынудили более миллиона южносуданцев, включая многих подготовленных специалистов по разминированию, искать убежища за пределами страны. Ситуация усугубляется значительными климатическими потрясениями, поскольку с 2020 года Южный Судан переживает сильнейшие наводнения, каких не было более 60 лет.

Гуманитарное, экономическое, социальное и экологическое воздействие

19. Минные поля загрязняют землю, которая могла бы использоваться продуктивно, или препятствуют доступу к ней. Иногда обстоятельства или отсутствие знаний о наличии мин вынуждают местное население подвергать себя опасности, используя загрязненную землю или передвигаясь по ней транзитом. Минные поля препятствуют ведению сельского хозяйства, выпасу скота и использованию земли в качестве природных ресурсов. Кроме того, минные поля были обнаружены вокруг школ и клиник, а в стране, где значительную часть пути приходится преодолевать пешком, минные поля делают передвижение чрезвычайно опасным.

Остающаяся проблема

20. По состоянию на 31 декабря 2024 года в Южном Судане сохраняется проблема по статье 5, состоящая из 114 заминированных районов площадью 4 943 561 кв. м. В общей сложности в Южном Судане загрязнены 333 известных опасных района общей площадью 22 339 563 кв. м, которые предстоит обработать.

Таблица 1:

Остающееся загрязнение взрывоопасными боеприпасами (ВБ) по состоянию на 31 декабря 2024 года

<i>Типы опасных объектов</i>	<i>Число объектов</i>	<i>Площадь объектов (кв. м)</i>
Противопехотные минные поля	114	4 943 561
Противотанковые минные поля	51	2 329 655
Заминированные дороги	26	3 919 768
Районы применения кассетных боеприпасов	105	9 531 758
Зоны боевых действий	37	1 614 821
Всего	333	22 339 563

Запрашиваемый период продления

21. Южный Судан запрашивает **продление на четыре года, с 9 июля 2026 года по 9 июля 2030 года**, с тем чтобы он смог завершить разминирование всех районов, где установлены противопехотные мины, в стране.

Обоснование для запрашиваемого периода

22. Правительство Южного Судана привержено осуществлению Сиенреап–Ангкорского плана действий и намерено к 2030 году в максимально возможной степени разминировать свои минные поля. Обоснование для запрашиваемого периода времени построено на том убеждении, что Южный Судан в настоящее время располагает точной оценкой масштабов своего загрязнения и четким пониманием требований к расчистке территории для ее завершения. Подробное обоснование требований к количеству и типу команд, а также к количеству лет, на которые они необходимы, представлено в подробном описании.

План работы

23. Повсеместная нестабильность, которая наблюдается в Южном Судане с 2013 года, привела к развертыванию небольших мобильных групп. Они идеально подходили для проведения работ по обследованию и обезвреживанию одиночных НРБ, но не очень хорошо подходят для разминирования минных полей. Эта проблема была решена путем развертывания более крупных и квалифицированных бригад, которые были сформированы для обеспечения более эффективной работы по разминированию, необходимой для достижения целей этого плана. Кроме того, был увеличен потенциал механического разминирования.

24. Предполагается, что данный запрос на продление имеет фактическое обоснование и основан на подтвержденных показателях расчистки и реалистичных ожиданиях в отношении ресурсов. Однако он также основан на оптимизме и надежде на то, что в стране может воцариться мир. Без сомнения, угроза возобновления насилия является самой серьезной угрозой плану, но за ней следует неопределенность в отношении финансирования для противоминной деятельности. Страна по-прежнему сильно зависит от помощи, ощущается нехватка продовольствия, и с 2020 года более 40 % населения пострадали от сильного наводнения, миллионы людей оказались перемещенными как внутри страны, так и за ее пределы. Таким образом, в бюджетах на оказание помощи существует множество взаимно конкурирующих требований и приоритетов.

25. Из-за логистических трудностей, с которыми сталкивается Южный Судан, необходимо разработать план работы по остающимся требованиям в отношении разминирования на региональном уровне. Таким образом, требования в отношении средств разминирования для каждой части страны рассматриваются на региональном уровне. Таблицу всех остающихся задач по разминированию можно найти в приложении А. В этой таблице показан подход, который должен быть принят для каждой отдельной задачи по разминированию в текущей базе данных о загрязнении Южного Судана.

Финансовые ресурсы (национальные и международные)

26. Южный Судан имеет четкий план работы для достижения своих целей к 2030 году, но не может представить себе, как это можно сделать без увеличения национального финансирования и международной поддержки. Текущий план работы по полному разминированию территории Южного Судана оценивается в 183,55 млн долл. США при максимальном годовом бюджете в 41,76 млн долл. США в 2026 году и снижении до 16,05 млн долл. США в 2030 году.

27. Поскольку наибольшая часть финансирования для поддержки усилий Южного Судана по решению проблемы заминированных районов поступает через Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС)/Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) (около 75 %), нет уверенности в том, что текущие уровни финансирования или мандат на поддержание разминирования по статье 5 будет продолжаться, и приоритеты МООНЮС не всегда могут быть напрямую согласованы с приоритетами этого плана, и, таким образом, финансируемым МООНЮС группам, занимающимся осуществлением противоминной деятельности, может быть поручена другая работа в поддержку мандата МООНЮС и мирного процесса.

Институциональный потенциал

28. В данном случае существует настоятельная необходимость в создании устойчивого национального потенциала в Южном Судане, начиная с обеспечения активной поддержки для Национального органа по противоминной деятельности. Новый закон о противоминной деятельности, принятый в 2023 году, обеспечил институциональную основу для национальной координации противоминной деятельности. Однако эта структура по-прежнему не получает достаточного финансирования и ресурсов, и требуются усилия для привлечения большего объема материальных и людских ресурсов на национальном и международном уровнях.

29. Южный Судан при поддержке международных партнеров добился значительных успехов, как показано ниже:

a) географически Южный Судан на 90,8 % свободен от известных противопехотных мин;

b) противопехотными минами загрязнены 47 округов, что составляет 9,2 % территории страны.

30. Учитывая, что в 90 % округов не осталось задач по разминированию территорий от противопехотных мин, можно привести веские доводы в пользу перехода в этих округах в режим «реагирования» с опорой на мощный национальный потенциал.

Предположения/факторы риска, заложенные в плане

31. План Южного Судана по расчистке загрязненных районов, изложенный в данном запросе на продление, основан на шести ключевых предположениях:

a) свобода доступа, невозобновление боевых действий;

b) устойчивое или увеличенное финансирование;

c) небольшое количество дополнительно зарегистрированных минных полей;

d) большинство из остающихся наиболее крупных зарегистрированных опасных районов были повторно обследованы и, где это применимо, исключены из числа опасных или значительно сокращены путем проведения соответствующих нетехнических и технических обследований;

e) не будет глобальных или региональных потрясений, влияющих на мобильность персонала, таких как COVID-19 в 2020 году; и

f) могут поддерживаться следующие темпы расчистки:

i) темпы ручного разминирования составят в среднем 20 кв. м на 1 сапера в день, и будут развернуты 15 групп разминирования, которые будут расчищать 300 кв. м в день;

ii) группы ручной расчистки зоны боевых действий будут расчищать 1000 кв. м в день (следует отметить, что это не относится к остающемуся загрязнению противопехотными минами); и

iii) группы механической расчистки будут расчищать 2000 кв. м в день.

32. В свете изложенных выше предположений были выявлены следующие факторы риска, которые могут повлиять на успешное завершение запланированных мероприятий по разминированию в течение данного периода продления: отсутствие безопасности, экономические, экологические и глобальные климатические изменения, ежегодное финансирование операций по разминированию и неспособность реорганизации потенциала, задействованного в работах по разминированию.
