

Reunión de los Estados Partes en la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción

14 de octubre de 2025

Español

Original: inglés

22ª Reunión

Ginebra, 1 a 5 de diciembre de 2025

Temas 8 y 12 del programa provisional

Presentación oficiosa de las solicitudes de prórroga del plazo presentadas en virtud del artículo 5, y del análisis de esas solicitudes

Examen de las solicitudes presentadas en virtud del artículo 5

Solicitud de prórroga del plazo para terminar de destruir las minas antipersonal de conformidad con el artículo 5 de la Convención*

Resumen

Presentado por Sudán del Sur

Introducción

1. El 9 de enero de 2005, el Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán y el Gobierno del Sudán firmaron el Acuerdo General de Paz¹, por el que se estableció un plazo para la organización del referéndum que se celebraría en enero de 2011 y que culminó con la independencia de Sudán del Sur el 9 de julio de 2011, fecha en la que el nuevo país se convirtió en el 193^{er} Estado Miembro de las Naciones Unidas.
2. Antes de firmarse el Acuerdo General de Paz, el Gobierno del Sudán firmó la Convención el 4 de diciembre de 1997 y la ratificó el 13 de octubre de 2003. El 11 de noviembre de 2011, Sudán del Sur depositó su notificación de adhesión a la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal, que entró en vigor para el país el 9 de julio de 2011, fecha de la sucesión de Estados.
3. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 de la Convención, se concedió a Sudán del Sur un plazo de diez años, hasta el 9 de julio de 2021, para que cumpliera sus obligaciones en materia de remoción de minas. Sin embargo, varias circunstancias impidieron al país avanzar en el cumplimiento de sus obligaciones, como la reanudación de la violencia y la inseguridad general, que han afectado al país durante gran parte del período transcurrido desde su independencia y han tenido graves repercusiones sobre la labor de desminado, lo que ha causado que aumente la contaminación por despejar.

* Este documento se presentó con retraso para incluir en él la información más reciente.

¹ “Sudan Comprehensive Peace Agreement 2005”, en Peace Accords Matrix, Instituto de Estudios Internacionales sobre la Paz de la Universidad de Notre Dame. Consultado el 16 de julio de 2016.



4. Por ello, el 31 de marzo de 2020, durante la 18ª Reunión de los Estados Partes, el país presentó una solicitud de prórroga de cinco años que posteriormente fue aprobada, fijándose como nuevo plazo el 9 de julio de 2026. Pese a los considerables esfuerzos realizados, es evidente que el país no cumplirá las obligaciones que le impone el artículo 5 de la Convención en ese plazo.

5. En este documento se describe a grandes rasgos el modo en que Sudán del Sur prevé lograr la plena adhesión a las obligaciones que le incumben en virtud del artículo 5. En él se detallan los recursos necesarios y la metodología que se utilizará para tratar cada una de las zonas de peligro restantes (para todos los tipos de contaminación). También se reconocen las incertidumbres que persisten y se incluye una previsión sobre la realización de tareas que, si bien aún no se han identificado, puedan existir. El Gobierno de Sudán del Sur tiene la determinación de cumplir las obligaciones que le incumben en virtud de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal y cree que puede lograrlo antes del 9 de julio de 2030.

Origen de la tarea necesaria para cumplir el artículo 5

6. Ya en sus inicios, el país hizo frente a enormes problemas humanitarios, de desarrollo y de seguridad. Había pocas carreteras asfaltadas y las atávicas tensiones tribales no se solucionaron con la liberación. En varias zonas del país estallaron episodios de violencia intercomunitaria incluso en el momento de la independencia. El legado del conflicto era patente en todo el país, no solo por los campos de minas, las zonas afectadas por municiones en racimo y las carreteras minadas, sino también por la omnipresencia de los artefactos sin estallar. Más de 4.000 personas resultaron heridas por minas terrestres y otros artefactos sin estallar, y muchas carreteras seguían minadas. Para agravar aún más las dificultades logísticas, solo había dos puentes que cruzaran el Nilo, situados en la capital, Juba. Hoy, la situación sigue siendo la misma.

Tareas pendientes al inicio de la solicitud anterior

7. En la solicitud presentada en 2020 por Sudán del Sur se indicaba que las tareas pendientes en el marco del artículo 5 comprendían 122 zonas contaminadas con minas antipersonal con una superficie de 7.337.011 m², de las que 64 eran zonas minadas confirmadas con una superficie total de 2.866.375 m² y 58 eran zonas sospechosas de contener minas con una superficie total de 4.470.636 m².

Naturaleza y alcance de los progresos realizados desde la solicitud anterior

8. Desde la aprobación en julio de 2021 de la solicitud de prórroga presentada en virtud del artículo 5, se han tratado 21 campos de minas antipersonal con una superficie de 3.783.602 m², destruyéndose 595 minas en el proceso. En este mismo período, Sudán del Sur también ha tratado 17 campos minados antitanque, 17 carreteras minadas, 97 campos de batalla y 87 zonas afectadas por ataques con municiones en racimo. Se han recuperado 31,4 km² de zonas de presunto peligro o de peligro confirmado.

9. Desde 2021, Sudán del Sur ha seguido identificando zonas minadas anteriormente desconocidas, entre las que se cuentan 7 zonas con una superficie de 140.511 m² en 2021, 7 con una superficie de 436.764 m² en 2022, 5 con una superficie de 301.683 m² en 2023 y 6 con una superficie de 84.892 m² en 2024.

10. Las zonas minadas anteriormente desconocidas se han descubierto a raíz de accidentes o gracias a los retornados y a que el dividendo de la paz ha permitido acceder a lugares antes inaccesibles.

11. Uno de los pilares del programa de actividades relativas a las minas de Sudán del Sur ha sido la educación sobre el peligro de las municiones explosivas, que se ha impartido directamente a 3,69 millones de personas en todo el país desde la anterior solicitud de

prórroga. Todos los equipos de educación sobre el peligro de las municiones explosivas tienen una composición equilibrada en cuanto al género, se dirigen a todos los grupos demográficos e interactúan con toda la comunidad con el propósito de comprender sus preocupaciones y prioridades.

12. Desde la adhesión del país a la Convención, se han producido 21 accidentes con minas antipersonal que han causado 25 víctimas, de las que 15 han resultado heridas y 10 muertas, y antes de noviembre de 2011 se habían producido 1.168 accidentes con minas antipersonal que habían causado 2.918 víctimas, de las que 2.028 habían resultado heridas y 890 muertas.

Circunstancias que impiden el cumplimiento en el plazo fijado por la solicitud de prórroga

13. La guerra de Sudán del Sur fue librada durante muchos años por ejércitos con arsenales muy diversos, lo que dio lugar a una contaminación que no se limitó a minas antipersonal, sino que también incluía municiones en racimo, artefactos explosivos sin detonar en los campos de batalla y carreteras minadas. Fruto de ello, carreteras, pistas de aterrizaje e infraestructuras esenciales, así como viviendas y terrenos agrícolas, se vieron expuestos a peligros diversos. En esas circunstancias, como siempre que coexisten necesidades encontradas, no habría tenido sentido dar prioridad únicamente a la retirada de las minas antipersonal, por lo que el problema en su conjunto se ha enfocado con una perspectiva holística y eficiente en lugar de llevar a cabo una retirada desglosada por tipo de amenaza a fin de dar prioridad a un tipo de peligro sobre otro.

14. Desde 2011 se han producido varios brotes de violencia extrema, en particular en 2013 y 2016. En la actualidad sigue habiendo combates esporádicos. Esto afecta enormemente a la ejecución de las operaciones de desminado, no solo porque impide el acceso a determinadas zonas, sino también porque genera un clima de inseguridad incompatible con la realización de esas operaciones.

15. Sudán del Sur también ha hecho frente a problemas técnicos, cuyo ejemplo más notable es la presencia de minas antitanque con un uso mínimo de metales, principalmente diseminadas en carreteras.

16. Pese al optimismo que despertó la independencia de Sudán del Sur, casi en todo momento el país ha vivido enfrentamientos en algún lugar, a veces por motivos políticos, pero, en la mayoría de los casos, a causa de los derechos sobre la tierra u otras disputas intercomunitarias. Las divisiones existentes dentro del país han hecho que durante largos períodos muchas zonas hayan sido inaccesibles para los equipos de desminado.

17. Además de las dificultades derivadas de las restricciones de acceso por motivos de seguridad, el mal estado de las infraestructuras y las lluvias estacionales afectan a muchas carreteras hasta el punto de hacerlas intransitables o tan precarias que resultan inadecuadas para evacuar posibles bajas. Por otro lado, en los últimos años se han producido graves inundaciones. Como consecuencia de todo ello, las actividades de desminado en Sudán del Sur se han visto notablemente reducidas en este período, de modo que la “temporada” normal de desminado, en la que tiene lugar gran parte de la remoción de minas en el país, se limita a los meses que van de noviembre —en los últimos años, diciembre— a junio. Esta reducción del período apto para el desminado afecta a la productividad. Las pautas climáticas se tuvieron muy en cuenta durante la elaboración del plan de trabajo: el uso de efectivos mecánicos, que requieren condiciones secas para ser eficaces, suele limitarse a los meses que van de diciembre a junio; en cambio, los equipos de desminado manual pueden mantener la productividad hasta diez meses a lo largo del año, en función de las variaciones meteorológicas y de los factores que afectan al acceso.

18. La prolongada agitación civil, particularmente en el período posterior a 2013, ha causado el desplazamiento de millones de sursudaneses, que se han visto obligados a refugiarse en campamentos temporales de desplazados. Esto ha provocado el derrumbe de la producción agrícola y ha llevado a gran parte de la población al borde de la hambruna. Naturalmente, esta coyuntura económica ha afectado al espíritu de apoyo a la financiación de las actividades relativas a las minas, ya que se ha dado prioridad a otros ámbitos que

necesitaban apoyo urgente. Por último, las perennes amenazas a la seguridad han obligado a más de 1 millón de sursudaneses, entre los que figuran muchos miembros del personal formado en desminado, a buscar un lugar seguro fuera del país. Para complicar aún más la situación, Sudán del Sur ha vivido importantes perturbaciones climáticas, como un agravamiento de las inundaciones desde 2020 que no se veía en más de 60 años.

Consecuencias humanitarias, económicas, sociales y ambientales

19. Los campos de minas contaminan o impiden el acceso a tierras que podrían ser productivas. En ocasiones, las circunstancias o el desconocimiento sobre la presencia de artefactos lleva a los miembros de la comunidad a ponerse en situaciones de peligro al utilizar tierras contaminadas o transitar por ellas. Los campos de minas limitan la agricultura, la ganadería y el uso de la tierra para obtener recursos naturales. Además, se han encontrado campos minados en las cercanías de escuelas y clínicas. En un país donde gran parte de los desplazamientos se realizan a pie, los campos de minas hacen que esos desplazamientos sean extremadamente peligrosos.

Tareas pendientes

20. A fecha de 31 de diciembre de 2024, las tareas pendientes de Sudán del Sur en el marco del artículo 5 comprendían 114 zonas minadas con una superficie de 4.943.561 m². En total, el país está contaminado en 333 zonas de peligro conocido y debe tratar una superficie total de 22.339.563 m².

Cuadro 1
Contaminación restante por artefactos explosivos a 31 de diciembre de 2024

<i>Tipo de peligro</i>	<i>Número de zonas de peligro</i>	<i>Superficie de las zonas de peligro (m²)</i>
Campos de minas antipersonal	114	4 943 561
Campos de minas antitanque	51	2 329 655
Carreteras minadas	26	3 919 768
Zonas afectadas por municiones en racimo	105	9 531 758
Campos de batalla	37	1 614 821
Total	333	22 339 563

Período de prórroga solicitado

21. Sudán del Sur solicita una **prórroga de cuatro años, del 9 de julio de 2026 al 9 de julio de 2030**, para finalizar **la limpieza de todas las zonas contaminadas con minas antipersonal** del país.

Justificación de la prórroga solicitada

22. El Gobierno de Sudán del Sur está firmemente comprometido con el Plan de Acción de Siem Reap-Angkor y se propone limpiar sus campos de minas en la mayor medida posible para 2030. El plazo solicitado se justifica por el hecho de que el país ahora cree disponer de una evaluación precisa del alcance de su contaminación y de una comprensión clara de las tareas de desminado necesarias para lograr el cumplimiento. En la descripción detallada se indican los requisitos relativos al número y al tipo de equipos necesarios y al número de años en que deberán desempeñar su labor.

Plan de trabajo

23. La inseguridad generalizada que ha afectado a Sudán del Sur desde 2013 llevó al despliegue de pequeños equipos móviles, que resultan idóneos para las tareas de reconocimiento y retirada puntual de artefactos explosivos sin detonar, pero no para la limpieza de campos de minas. Por ello, se han desplegado equipos más grandes y adecuados, a los que se ha impartido formación con el fin de que dispongan de una capacidad de desminado más eficiente para poder cumplir los objetivos del plan. Además, también se ha aumentado la capacidad de desminado mecánico.

24. El país considera que la presente solicitud de prórroga está respaldada por datos y se basa en porcentajes de desminado documentados y en expectativas realistas en cuanto a los recursos. Sin embargo, también se basa en el optimismo y la esperanza de que prevalezca la paz en el país. No cabe duda de que un recrudecimiento de la violencia es la mayor amenaza que pesa sobre el plan, seguida de la incertidumbre en torno a la financiación de las actividades relativas a las minas. El país sigue dependiendo enormemente de la ayuda humanitaria, la inseguridad alimentaria es muy elevada, desde 2020 graves inundaciones han afectado a más del 40 % de la población y hay millones de personas desplazadas tanto dentro como fuera del país. Por ello, los presupuestos de ayuda hacen frente a muchas demandas y prioridades contrapuestas.

25. Dadas las dificultades logísticas a que se enfrenta Sudán del Sur, el plan de trabajo para las tareas pendientes de desminado debe asumirse a nivel regional, por lo que así se presentan los requisitos en materia de activos de desminado para cada parte del país. En el anexo A figura el cuadro en que se resumen todas las tareas de desminado pendientes. En ella se muestra el enfoque que debe adoptarse para cada una de las tareas que figuran en la actual base de datos de contaminación de Sudán del Sur.

Recursos financieros (nacionales e internacionales)

26. Sudán del Sur tiene un plan de trabajo claro para alcanzar sus objetivos en 2030, pero no podrá lograrlos sin un aumento de la financiación nacional y el apoyo internacional. Se estima que el plan de trabajo actual de Sudán del Sur para completar la limpieza de minas antipersonal costará 183,55 millones de dólares de los Estados Unidos, con un presupuesto anual máximo de 41,76 millones de dólares en 2026, que se reducirá a 16,05 millones de dólares en 2030.

27. Teniendo en cuenta que la mayor parte (aproximadamente el 75 %) de la financiación destinada a respaldar los esfuerzos de Sudán del Sur para tratar las zonas minadas se recibe a través del Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas (UNMAS) y la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), no hay ninguna certeza de que se mantendrán los niveles actuales de financiación o el mandato de apoyo a la remoción de minas en virtud del artículo 5, pero, además, las prioridades de la UNMISS pueden no estar siempre en estricta consonancia con las de este plan, por lo que cabe la posibilidad de que a los equipos de actividades relativas a las minas financiados por la UNMISS se les encomienden otras tareas para respaldar el mandato de la UNMISS y el proceso de paz.

Capacidad institucional

28. En este caso, urge crear una capacidad nacional sostenible en Sudán del Sur, empezando por una autoridad nacional de actividades relativas a las minas que cuente con un firme apoyo. Una nueva ley sobre la acción contra las minas, aprobada en 2023, ha proporcionado una base institucional para la coordinación de las actividades relativas a las minas a nivel nacional. Sin embargo, la autoridad sigue careciendo de fondos y recursos suficientes, por lo que es necesario promover un aumento de los recursos materiales y humanos a nivel nacional e internacional.

29. Sudán del Sur, con el apoyo de los asociados internacionales, ha logrado un éxito considerable, como ponen de manifiesto los siguientes datos:

- a) E 90,8 % de la geografía del país está libre de minas antipersonal conocidas;
- b) 47 distritos (*payams*) están contaminados por minas antipersonal, lo que constituye el 9,2 % de todos los distritos del país.

30. Dado que en el 90 % de los distritos no quedan tareas pendientes de limpieza de minas antipersonal, se justifica perfectamente pasar en ellos a una fase “reactiva” dotando de recursos a una capacidad nacional sólida.

Supuestos y riesgos del plan

31. El plan de Sudán del Sur para la limpieza de las zonas contaminadas que se describe en la presente solicitud de prórroga se basa en seis supuestos fundamentales:

- a) Hay libertad de acceso y no se reanudan los combates;
- b) Se mantiene o aumenta la financiación;
- c) Se registran pocos campos de minas adicionales;
- d) Gran parte de las mayores zonas de peligro registradas vuelven a someterse a reconocimiento y, en su caso, se cancelan o reducen drásticamente mediante reconocimientos técnicos y no técnicos, respectivamente;
- e) No hay conmociones mundiales o regionales que afecten a la movilidad del personal, como ocurrió en 2020 con la COVID-19; y
- f) Se pueden mantener las siguientes cifras de desminado:
 - i) Tasa promedio de desminado manual de 20 m² por desminador y día, y se despliegan 15 equipos que desminan 300 m² al día;
 - ii) Los equipos de limpieza manual de zonas de combate tratan 1.000 m² al día (nótese que esto no es aplicable a la contaminación restante por minas antipersonal);
 - iii) Los equipos de limpieza mecánica tratan 2.000 m² al día.

32. Teniendo en cuenta los supuestos anteriores, se han identificado los siguientes riesgos, que podrían afectar a la compleción satisfactoria de las actividades de desminado previstas para este período de prórroga: inseguridad, riesgos económicos y ambientales, cambios climáticos a nivel mundial, financiación anual disponible para las operaciones de desminado e incapacidad de reconfiguración de la capacidad de desminado.
