

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

9 October 2025
Chinese
Original: English

第二十二届会议

2025 年 12 月 1 日至 5 日，日内瓦

临时议程项目 8 和 12

根据第 5 条提出的最后期限延期请求及其分析的非正式介绍
审议根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限*

内容提要

津巴布韦提交

1. 津巴布韦在 1980 年独立时，继承了罗得西亚军队从 1976 年至 1979 年分别在津巴布韦与赞比亚和莫桑比克的边境布设的八(8)个不同雷区。重新勘查前的最初污染面积为 511,050,000 平方米。截至 2024 年底，津巴布韦已成功清除了 55,819,413 平方米雷区，剩余面积为 11,999,499 平方米。
2. 津巴布韦政府始终对边境雷区的存在感到关切。因此，从独立至今，政府一直在尽一切努力消除这些雷区，因为它们持续造成人员和牲畜受伤残，在最严重的情况下甚至造成死亡。政府的努力包括在成为《禁止杀伤人员地雷公约》(《公约》)缔约国之前和之后，为地雷行动供资，并不断动员国际社会提供援助。
3. 津巴布韦已获五次延期。在每个延长期内，津巴布韦都在更清晰地了解和应对剩余挑战方面取得了显著进展。第五个延长期，即当前的延长期将于 2025 年 12 月 31 日到期。批准第五个延长期的条件之一是津巴布韦需制定 2018-2025 年国家战略计划，该计划后在日内瓦国际人道主义排雷中心的协助下制定，并于 2023 年 1 月成功发布了经修订的计划。
4. 第四个延长期内对全国所有雷区的重新勘查使津巴布韦准确掌握了剩余污染情况，从而轻松制定了国家战略计划。津巴布韦现在可以确凿地谈论剩余污染问题。
5. 在津巴布韦排雷的组织的能力有所波动。扫雷咨询组和杀伤人员地雷探测产品开发组织(APOPO)恢复排雷行动的时间比第五次延期请求中所计划的要晚得

* 本文件逾期提交，以反映最新信息。



多。扫雷咨询组于 2018 年 12 月开始作业，而 APOPO 于 2021 年 1 月而不是 2018 年 1 月开始作业，尽管二者在 2016 年签署了谅解备忘录。2025 年 1 月至 2 月，APOPO 的排雷人员维持在 36 人，但因美国撤资，于 2025 年 3 月 31 日终止了所有作业和活动。光环信托将排雷人员人数从 175 人减至 133 人，挪威人民援助会维持了 80 名排雷人员的人数，国家排雷小组则将其排雷人员队伍从 150 人重组为 112 人。扫雷咨询组最初有 45 名排雷人员，到 2025 年中期将减至 27 人。尽管面临资金挑战，但津巴布韦仍致力于并期待完成《公约》第 5 条规定的义务。

6. 津巴布韦政府在上一个延长期内向津巴布韦地雷行动中心和国家排雷小组提供了 400 万美元。¹ 除此之外，政府在本财年又额外提供了 200 万美元。²

7. 国家地雷行动标准的制定和批准，包括对土地解禁程序的更新，以及进一步与国际地雷行动标准保持一致，也确保了津巴布韦得以对缔约国关于其 2014 年延期请求的决定作出回应。这些成就使津巴布韦及其作业单位重新勘察了其管辖范围内的雷区，并制定了应对确切剩余污染面积的工作计划。2018 年至 2024 年 12 月期间，通过非技术调查、技术调查和清理工作处理的总面积为 55,819,413 平方米。在延长期内，津巴布韦还完成从示巴森林至林肯山、从鲁西图至姆济特教区、从克鲁克斯角至桑戈边防站(犁铧雷)的雷区以及从穆森盖济至马佐韦河的一半雷区的清理工作。这增加了农业、旅游、采矿、野生动物养殖和工业场所等领域的商业机会。在社会方面，居住在已清理雷区附近的当地居民如今可以自由获取水源，拥有充足的牲畜放牧地，并可穿越土地探亲访友，而无需再冒丧生和伤残的风险。

一. 请求延长的期限

8. 津巴布韦现在对其管辖区域内的剩余污染情况有了清晰的了解。APOPO 于 2025 年 3 月终止服务后，津巴布韦的排雷行动将由三个国际非政府组织和国家排雷小组负责。目前的工作计划将定期更新，并基于排雷人员的现有能力；津巴布韦应能在 5 年内完成其第 5 条义务。

9. 津巴布韦目前寻求五(5)年的延长期，即从 2025 年 12 月 31 日到 2030 年 12 月 31 日。在此期间，按照目前的供资水平，极有可能完成清理工作。

10. 根据预计的资金和能力减少情况，所请求的五年期是预计完成任务的最长期限。

11. 经修订的战略计划应纳入 2026-2030 年国家发展计划。正在将地雷行动纳入国家发展战略(NDS 2)，使其与更广泛的国家发展优先事项相一致。NDS 2 最迟应于 2025 年底制定，并于 2026 年开始实施。

¹ 津巴布韦 2025 年 8 月 6 日提交的经修订的请求显示，“津巴布韦政府在上一个延长期内向津巴布韦地雷行动中心和国家排雷小组提供了超两百(200)万美元。”津巴布韦将这一数字更正为“400 万美元”。

² 请注意，这句话并未出现在津巴布韦 2025 年 8 月 6 日提交的经修订的请求中，而是津巴布韦提交第二十二届缔约国会议的内容摘要中的新增内容。

二. 土地解禁

12. 所有任务均无需通过非技术调查进行重新勘查。为所有作业人员设计了套种标准化方法，即使用技术调查通道穿越雷区纵深。所有雷区通道确定后，排雷人员将沿着危险区域推进，从而通过缩减方式解禁未清理区域。
13. 津巴布韦管辖范围内没有任何疑似危险区域。土地解禁方法取决于雷区的类型，例如，“防疫线”雷区需要全面清理，因此会采用人工和机械清理法；而犁铧雷区则需要通过技术调查进行全面和有针对性的清理，因此会使用探雷犬。探雷犬通常在较为开阔平坦的地面上使用，人工清理则仅用于植被茂密的陡坡区域。
14. 在第五个延长期内，各作业单位积极开展土地解禁活动，截至 2024 年 12 月 31 日，未解禁面积已减少至 11,999,499 平方米。津巴布韦及其国际合作伙伴已解禁 55,819,413 平方米雷区，占有已确认危险区域的 96.2%。截至 2025 年 1 月，剩余挑战的面积为 11,999,499 平方米，详见下表 1。

表 1.
截至 2025 年 1 月的污染水平

雷区	直线距离 公里(km)	面积 平方米(m ²)	清理组织
1 穆森盖齐至马佐韦河	229	1,809,661	光环信托
2 马佐韦河至卢温尼亚河	130	8,562,236	扫雷咨询组、挪威人民援助会和光环信托
3 桑戈边防站至姆韦内济河	35	830,239	国家排雷小组和 APOPO
4 卢苏卢	1.50	797,363	国家排雷小组
共计	395.5	11,999,499	

15. 以下信息解释了津巴布韦排雷行动如何于 2024 年 12 月 31 日到达所述的剩余面积 11,999,499 平方米。

活动	平方米(m ²)
第五个延期请求开始时的总面积	61,793,990
延长期内的活动	55,819,413
附件 C 中的其他面积	6,024,922
剩余总面积	11,999,499

16. 制定了一项基于预计的资金和能力减少的延长期工作计划，如下表 2 所示。这些数字是基于预计的资金和能力减少情况。津巴布韦地雷行动中心将在每年年初修订工作计划，以确保其在延长期内保持相关性和准确性。经修订的计划将每年通过津巴布韦第 7 条透明度报告以及在《公约》会议期间进行汇报。2025-2030 年的详细工作计划见附件 B。

表 2.
延长期内(含 2025 年)的预计年度清理工作计划(平方米)³

雷区	作业单位	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2024 年 剩余时间
穆森盖齐至 马佐韦河	光环信托	815,000	900,000	94,661				1,809,661
马佐韦河至 尼亚胡库	光环信托			805,339	900,000	459,495		2,164,834
尼亚胡库至 尼亚马潘达	挪威人民 援助会	2,500,000	441,201					2,941,201
尼亚马潘达 至卢温尼亚 河	扫雷咨询 组	331,000	277,000	277,000	277,000	277,000	277,000	3,456,201
	挪威人民 援助会		198,201	210,000	210,000	210,000	210,000	
	光环信托					350,000	350,000	
姆韦内济河 至桑戈边防 站	国家排雷 小组	140,000	140,000	140,000	140,000	140,000	130,239	830,239
卢苏卢	国家排雷 小组	84,000	120,000	149,000	149,000	149,000	149,000	797,363
共计	4	3,870,000	2,076,402	1,676,000	1,676,000	1,585,495	1,116,239	11,999,499

17. 鉴于 APOPO 已经关闭，光环信托截至 2024 年 3 月裁撤了原有 30 支队伍中的 15 支，导致其能力下降了 50%，而且没有新的即时融资机会，因此原定目标在 2030 年之前几无可能实现。

三. 年度资金

18. 津巴布韦政府在过去几年中每年为其排雷机构和国家排雷行动提供 50 万美元的资金。预计随着国家经济形势好转，这一拨款将继续或增加。

³ 请注意：穆森盖齐至卢温尼亚是一整片雷区；然而，该雷区被细分为多个部分并分配给各作业单位(光环信托负责穆森盖齐至马佐韦河以及马佐韦河至尼亚胡库的部分，挪威人民援助会负责尼亚胡库至尼亚马潘达河段，扫雷咨询组则负责尼亚马潘达河达至卢温尼亚河段)。

表 3.

2025 年 12 月 31 日至 2030 年 12 月 31 日延长期内的清理预算(美元)

组织	年份						共计
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2025-2030
津巴布韦政府的资金支持(百万美元)							
国家排雷小组	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	3.00
国际捐助方的资金支持(百万美元)							
挪威人民援助会	3.46	2.9	2.1	2.1	2.1	2.1	14.76
光线信托	3.49	4.95	4.95	4.95	4.95	4.95	28.24
扫雷咨询组	2.3	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	22.3
小计	9.25	11.85	11.05	11.05	11.05	11.05	65.3
共计	9.75	12.35	11.55	11.55	11.55	11.55	68.3

19. 上述 6,830 万美元涵盖了地雷行动的所有支柱领域。然而，大部分资金都用于调查和清理工作。

20. 上表 3 中的 50 万美元不包括国家排雷小组的设备费用。该费用将在必要时纳入预算。津巴布韦政府在规范所有采购活动的《公共采购和公共资产处置法》(第 22:23 章)中规定了采购流程。不过，对于以扫雷设备形式向国家排雷小组提供的任何国际援助，津巴布韦都将不胜感激。

四. 津巴布韦方案资金状况

序号	组织	所需资金 (美元)	已获资金 (美元)	缺口 (美元)	说明
a.	扫雷咨询组	2,230 万美元	152 万美元	2,078 万美元	
b.	光环信托	2,824 万美元	703 万美元	2,121 万美元	
c.	挪威人民援助会	1,476 万美元	397 万美元	1,079 万美元	
d.	国家排雷小组	300 万美元	300 万美元	零	
e.	共计	6,830 万美元	1,552 万美元	5,278 万美元	

21. 目前，扫雷咨询组的资金为 1,517,055 美元。如果外交、联邦和发展事务部的资金维持在当前水平(考虑到通货膨胀，每年小幅增加)，扫雷咨询组预计额外需要 150 万美元(每年增加)，以将人工队伍从 4 支增至 6 支。2025 年期间将减少一支队伍，作业区域的南部加强型犁铧雷区部分预计将于 2030 年底完工。

22. 挪威人民援助会预计每年可获得 313 万美元，捐助方的捐款有可能增加。如有更多资金到位，挪威人民援助的目标是将人工队伍从 6 支增加到 10 支，并新增 4 只探雷犬。

23. 要在 5 年内完成作业，光环信托平均每年需要 16 支人工队伍，这将导致每年资金增加 1,371,328 美元。要完成目标，光环信托每年需要 4,737,942.5 美元。

24. 津巴布韦政府将继续每年为国家排雷小组方案提供 50 万美元的资金。

25. 津巴布韦政府仍然致力于履行其第 5 条义务，所取得的进展可见于以下要素：

- (a) 平民的事故发​​生率低；
 - (b) 排雷人员的事故发​​生率低；
 - (c) 国内作业没有安全风险；
 - (d) 已排除雷患的土地对社区的社会经济发展、地方和国际商业有很大影响；
 - (e) 污染水平已知，并有明确的计划、已知的能力和资源来履行这些义务；
 - (f) 排雷组织实施复员战略。
-